

ПРОЕКТ

Программа (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах МО «Тарбагатайский район» на 2024 год.

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 06 декабря 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований земельного законодательства, определения видов и форм профилактических мероприятий, оценки эффективности и результативности данных мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по пресечению, предупреждению и устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контрольным надзорным органом является «Комитет по развитию инфраструктуры МО «Тарбагатайский район». Профилактические мероприятия на территории Тарбагатайского муниципального района проводятся должностным лицом, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля.

Объектами при осуществлении вида муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земля, земельные участки и их части) независимо от прав на них, расположенные на территории Тарбагатайского муниципального района Республики Бурятия.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части

земельных участков на территории Тарбагатайского муниципального района Республики Бурятия при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований земельного законодательства (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

В 2022-23 гг. контрольные (надзорные) мероприятия проводились с ограничением, ввиду принятия Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Муниципальным казенным учреждением «Комитет по развитию инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район» (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Тарбагатайский район» (далее – Положение), утвержденным решением сессии Совета депутатов МО «Тарбагатайский район» от 27.09.2021г. № 174 (в ред. № 213 от 21.02.2022) осуществляется муниципальный земельный контроль за:

1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключаящего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламливания, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования «Тарбагатайский район», земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков в границах муниципального образования «Тарбагатайский район» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является проведение должностными лицами Комитета по развитию инфраструктуры МО «Тарбагатайский район» профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных

требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда) направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Программа профилактики рисков причинения вреда ежегодно утверждается по каждому виду контроля и состоит из следующих разделов:

анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;

цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

3. Контрольный (надзорный) орган при утверждении программы профилактики рисков причинения вреда учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля.

4. Порядок разработки и утверждения программы профилактики рисков причинения вреда утверждается Правительством Российской Федерации и должен предусматривать ее общественное обсуждение.

5. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".

6. Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом.

7. Контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы в соответствии с Положением проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит;
- 5) обобщение правоприменительной практики.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки (периодичность) их проведения	Подразделение, ответственное за реализацию мероприятия
1.	Информирование	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет» и в иных формах. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети	В течение 2024 года (по мере необходимости)	Муниципальное казенное учреждение «Комитет по развитию инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район»» Республики Бурятия

		<p>«Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - программы профилактики рисков причинения вреда; 		
2.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация и осуществление муниципального контроля - порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий. <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	В течение 2024 года (по мере необходимости)	Муниципальное казенное учреждение «Комитет по развитию инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район»» Республики Бурятия
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	В течение 2024 года (при наличии оснований)	Муниципальное казенное учреждение «Комитет по развитию

				инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район» Республики Бурятия
4	Профилактический визит	Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	Профилактические визиты подлежат проведению в течение 2024 года (при наличии оснований).	Муниципальное казенное учреждение «Комитет по развитию инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район» Республики Бурятия
5	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и размещение утвержденного доклада о муниципальном земельном контроле.	Согласно Положению о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Тарбагатайский район» утвержденного Решением Совета депутатов МО «Тарбагатайский район» №174 от 27.09.2021 (в ред. №213 от 21.02.2022).	Муниципальное казенное учреждение «Комитет по развитию инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район» Республики Бурятия

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией муниципального образования «Тарбагатайский район», выделяемых на обеспечение текущей деятельности.

Отдельное финансирование на проведение муниципального земельного контроля и реализацию настоящей Программы не предусмотрено.

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении муниципального земельного контроля нарушений, требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий должностным лицом МКУ «Комитет по развитию инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район», ед.

3) Доля профилактических мероприятий муниципального земельного контроля в объеме, %.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели таблица № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование отчётного показателя	Величина
1.	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 20 мероприятий, проведённых муниципальным земельным контролем
2.	Полнота информации, размещённой на официальном Интернет-портале Администрации муниципального образования «Тарбагатайский район» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	90-100%
3.	Удовлетворённость контролируемых лиц и их представителей консультированием и информированием	100% от числа обратившихся
4.	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы	3 %
5.	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе проведения муниципального земельного контроля за отчётный период	5 %