

ДОКЛАД о правоприменительной практике Муниципального земельного контроля за 2022 год в границах МО «Тарбагатайский район»

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

С 1 января 2022 г. для органов местного самоуправления вступили в силу основные положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Они влекут необходимость реализации комплекса нормативных и организационных действий, направленных на перестройку процессов муниципального контроля.

В связи с этим, 21.02.2022 года внесены изменения в решение Совета депутатов муниципального образования «Тарбагатайский район» № 174 от 27.09.2021 года «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле в границах МО «Тарбагатайский район». Разработано 20 типовых форм документов, используемых при осуществлении муниципального земельного контроля.

Так же муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по проведению муниципального земельного контроля отнесены к органам местного самоуправления;
- Постановлением Администрации МО «Тарбагатайский район» от 18.05.2022 № 136 «О внесении изменений в постановление Администрации МО Тарбагатайский район от 26.11.2021 г. № 961 «Об утверждении программы (плана) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Тарбагатайский район» на 2022 год;
- Постановлением Администрации МО «Тарбагатайский район» от 26.11.2021 № 962 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при проведении контрольного мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Тарбагатайский район».

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия проводились с ограничением, ввиду принятия Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Утверждена приказом Руководителя контрольного органа, прошедшей общественное обсуждение и размещенной на официальном сайте - Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Постановление МКУ Комитета по развитию инфраструктуры МО «Тарбагатайский район» от 06.12.2022 № 766 «Об утверждении программы (плана) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Тарбагатайский район» на 2023 год».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Контрольным надзорным органом является «Комитет по развитию инфраструктуры МО «Тарбагатайский район».

Муниципальный контроль – это деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений (ч. 1 ст. 1 ФЗ № 248).

Основной задачей муниципального земельного контроля является выявление нерационально и неэффективно используемых земель, обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований при использовании объектов земельных отношений в соответствии с земельным законодательством.

Муниципальным казенным учреждением «Комитет по развитию инфраструктуры муниципального образования «Тарбагатайский район» в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Тарбагатайский район», утвержденным решением сессии Совета депутатов МО «Тарбагатайский район» от 27.09.2021г. № 174 (в ред. № 213 от 21.02.2022) осуществляется муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключаящего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Раздел 3.
Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

Мероприятия направленные на реализацию муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Тарбагатайский район» проводятся должностным лицом, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю.

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

В целях снижения административной нагрузки Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 марта № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Установлены ограничения на проведение контрольно (надзорных) мероприятий, проверок в 2022 году. Выдача предписаний не допускается.

На основании задания Председателя Комитета по развитию инфраструктуры Гнеушева А.А. проведено 56 выездных обследований в границах МО «Тарбагатайский район», из них обследовано:

- земли сельскохозяйственного назначения 12 участков общей площадью 2668318 кв.м. (выявлены признаки административного правонарушения, по результатам рассмотрения материалов выездного обследования Управлением Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия, выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований);
- земли населенных пунктов 44 участка общей площадью 91109 кв.м., из них:

11 актов выездного обследования направлено в административно-технический контроль, по факту зарастания сорной растительностью и захламливание земель отходами производства, строительным мусором;

7 выездных обследований проведено по факту неиспользования земельных участков находящихся в аренде; (для подготовки поручений в отдел правового обеспечения);

22 выездных обследований по факту самовольного занятия части земельного участка и нецелевое использование в соответствии с видом разрешенного использования, выявлены признаки административного правонарушения ст. 7.1, 8.8 КоАП (проведены профилактические мероприятия);

4 земельных участка не выявлены признаки административного правонарушения.

Объявлено предупреждение в отношении 11 физических лиц.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения:

1. профилактических мероприятий
 - информирование
 - консультирование
 - профилактический визит
 - объявление предупреждения
 - обобщение правоприменительной практики;
2. контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами
 - выездное обследование
 - наблюдение за соблюдением обязательных требований;
3. контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами
 - инспекционный визит
 - рейдовый осмотр
 - документальная проверка
 - выездная проверка.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия проводились с ограничением, ввиду принятия Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В границах МО «Тарбагатайский район» муниципальный земельный контроль в 2022 году осуществлялся посредством контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактических мероприятий.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В период с 28.02.2022 г. по 04.03.2022 г. в «Комитет по управлению имуществом и землепользованию г. Улан-Удэ Республики Бурятия» для практического обмена опытом в данном направлении был направлен специалист задействованный в реализации осуществления муниципального земельного контроля.

Для повышения качества и эффективности осуществления муниципального земельного контроля в границах МО «Тарбагатайский район», приобретена спутниковая геодезическая аппаратура GNSS Prine Se модель HCE320 заводской серийный номер 3429178 (свидетельство о поверке № С-АЦМ/15-07-2022/171241178 от 15.07.2022г.)

Предлагаем министерству имущественных и земельных отношений Республики Бурятия организовать проведение обучающих семинаров в очном режиме для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

Председатель Комитета по
развитию Инфраструктуры
МО «Тарбагатайский район»

А.А. Гнеушев