**УТВЕРЖДЕНО**

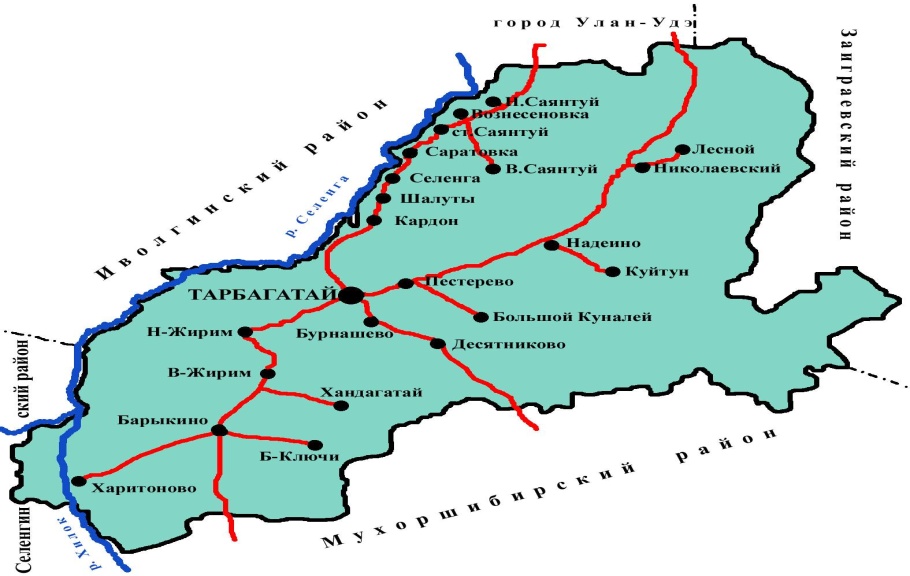
**Решением сессии Совета депутатов**

**муниципального образования**

**«Тарбагатайский район»**

**от « 24 » декабря 2018 года № 304**

***Стратегия социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» на период до 2035 года***



Оглавление

**1. Введение**

**2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район»**

**2.1.** Социально-экономическое положение МО «Тарбагатайский район».

**2.2.** Оценка основных итогов социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» за 2009-2016 гг.

**2. 3.** SWOT- анализ

Результаты комплексной оценки внешних условий долгосрочного развития района

Результаты комплексной оценки внутренних условий долгосрочного развития района

**2.4**. Описание и анализ ключевых проблем развития Тарбагатайского района

# 3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития района

**3.1.** Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Тарбагатайского района. Тренды развития сельских территорий на региональном и мировом уровне.

**3.1.1.** Тренды регионального и мирового уровня.

**3.1.2**. Приоритеты социально-экономического развития Тарбагатайского района.

**3.1.3**. Миссия, стратегические цели и задачи социально экономического развития Тарбагатайского района.

# 3.2. Основные направления стратегического развития Тарбагатайского района

## 3.2.1. Развитие человеческого потенциала и совершенствование социальной политики Тарбагатайского района

## 3.2.2. Основные направления экономического развития Тарбагатайского района

**3.3**.Трансформация муниципального управления.

# 4. Сценарии социально-экономического развития Тарбагатайского района.

# 4.1. Сценарный прогноз основных социально-экономических показателей:

Базовый сценарий

Оптимистический сценарий

**5.** **Этапы реализации Стратегии.**

# 6. Механизм и инструменты реализации Стратегии

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

Приложение № 1

Отраслевой SWOT анализ

Приложение №2

Перечень инфраструктурных и экономических инвестиционных проектов, планируемых к реализации в Тарбагатайском районе.

Приложение №3

Перечень муниципальных программ.

# Введение

Стратегия социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» до 2035 г. (далее Стратегия) выполнена с учетом основных положений и требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», [Закон](consultantplus://offline/ref=07E6DF42ADFA389E94224C25666AE0B0FD76E35523FDA6C7E26A2D5BC3A54C66C412142DCD93619C02C879p8wAF)а Республики Бурятия от 04 марта 2016 года № 1639-V «О стратегическом планировании в Республике Бурятия», основ стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 536, стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2009 № 2227-р)., Распоряжения Администрации МО «Тарбагатайский район» № 49а от 11.02.2016 года (с внесенными изменениями Распоряжением Администрации МО «Тарбагатайский район» № 521 от 14.10.2016 г.).

Основной целью разработки Стратегии является определение трендов, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» на период до 2035 года.

**2. Оценка социально-экономического развития**

**МО «Тарбагатайский район»**

**2.1. Социально-экономическое положение МО «Тарбагатайский район»**

МО «Тарбагатайский район» обладает богатейшим природным и культурным потенциалом. Тарбагатайский район был образован 1 октября 1933 года и просуществовал 28 лет. По Указу Президиума Верховного Совета РСФСР в 1961 году район был упразднен и был передан во вновь организованный на базе 3-х районов (Иволгинский, Тарбагатайский) в Улан-Удэнский сельский район. В 1985 году в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР был восстановлен в прежних территориальных границах.

**Географическое положение**: По своему географическому расположению относится к центральным районам и занимает площадь 330,4 тыс.га., в том числе: сельскохозяйственные угодья 85,1 тыс.га., приусадебные земли 4,7 тыс. га., лесов и кустарников 216,7 тыс. га., прочие земли 23,9 тыс. га.

По рельефу территория района охватывает Тарбагатайское межгорье, понижение и отроги хребта Цаган-Дабан. Рельеф района сложный, расчлененный т.е.: горные цепи, отделяющиеся межгорными узкими падями, пологие горные увалы, приречные равнины.

По территории района протекают две крупные реки, это река Селенга, река Хилок и множество мелких речек и ручьев.

Район граничит: на севере с городом Улан-Удэ (Октябрьский район), на востоке с Заиграевским районом, на юге - с Мухоршибирским и Селенгинским районами, на западе по реке Селенга с Иволгинским районом.

Через территорию района проходит железная дорога (г. Улан-Удэ – Наушки), федеральная дорога Москва – Владивосток и автодорога республиканского подчинения Улан-Удэ – Подлопатки.

**Природные условия**: Климатические условия территории района, как и всей Восточной Сибири резко континентальные. Это подтверждается значительными колебаниями ночных и дневных температур воздуха в течение всего вегетационного периода, который продолжается 100-130 дней. Максимальная температура зимой достигает 45 градусов ниже нуля, а летом 37 градусов выше нуля. Район характеризуется сухим жарким летом и малоснежной зимой.

Растительный покров, его состав и распределение находятся в тесной зависимости от рельефа. Высота гор, их направление, конфигурация, степень расчлененности в определенной форме влияет на растительный мир территории. Леса занимают наиболее повышенные элементы рельефа и покрывают значительные пространства. Лесной фонд в основном состоит из светлохвойного леса: сосны обыкновенной, лиственницы сибирской и широколиственных пород - березы и осины (мягко-лиственных). Пониженные пространства, долины рек, пади заняты сообществом луговой растительности. В речных долинах и падях наблюдаются площади кустарниковых зарослей из ивы, березы, черемухи.

Фауна лесов не богата, встречаются косули, изюбры, кабаны, белки и зайцы. Для промысловой охоты практически имеющаяся фауна не пригодна. Флора представлена, в основном, степными, горными и таежными цветковыми растениями.

В недрах района имеются богатейшие запасы молибдена, встречаются золото и общераспространенные полезные ископаемые: глина, песок, гравий, известняк и щебень.

В состав района входят 23 населенных пункта (в том числе 10 малых сел). Образованы 10 сельских поселений.

По состоянию на 1 января 2018 года **численность постоянного населения** составила 21,021 тыс. чел. В январе – декабре 2017 года естественный прирост населения составил 96 чел. Миграционный прирост – 1025 человек. Численность населения в трудоспособном возрасте составила10,92 тыс. чел., численность занятых в экономике 10,07 тыс. чел. Уровень регистрируемой  безработицы  составил 0,7 %. Уровень общей безработицы– 7,78 %

Объем **промышленного производства** за 2017 года составил 909,8 млн. руб. по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличился на 28,2 %,

В структуре промышленной продукции основная доля или 71,7% приходится на пищевую промышленность, 10,9% - на добычу полезных ископаемых, 9,4% - на обработку древесины и производство изделий из дерева, 8,0% - на производство и распределения электроэнергии, газа и воды.

Основное направление развития в **сельском хозяйстве** это интенсивное развитие, увеличение посевных площадей овощных, зерновых и кормовых культур.

На 1 января 2018 года в АПК района работает 6 сельскохозяйственных предприятий, 68 крестьянско-фермерских хозяйств и ИП, 8153 ЛПХ, 7 перерабатывающих и пищевых организаций. Объем производства продукции сельского хозяйства составил 971 млн. руб., или 105,6 % к 2016 году.

В 2017 году **произведено промышленной продукции** на сумму 620 млн. рублей или 122% к 2016 г.

Наиболее активно малый бизнес развивается в сфере потребительского рынка. На **потребительском рынке** Тарбагатайского района функционирует 131 объект торговли. Услуги по общественному питанию оказывает 15 организаций. Оборот розничной торговли за 2017 год составил 1051 млн. руб., индекс физического объема к соответствующему периоду 2016 г.– 106,0%. Оборот общественного питания составил 110 млн. руб., индекс физического объема к соответствующему периоду 2016 г. – 103,6,0%.

В 2017 году открыто два оптово розничных объекта ООО «Группа компаний «Титан», магазин хозяйственных товаров, торгово-производственная база «Строитель», три промышленных магазина, два магазина смешанных товаров. Приняты НПА по развитию нестационарной торговой сети. Принимаются заявления от предпринимателей района по выделению мест для нестационарной торговли.

В 2017 году объем **инвестиций в основной капитал** составил 1360,85 млн. руб., в том числе внебюджетные – 459,89 млн. руб., Увеличение по сравнению с уровнем прошлого года на 88,2 % или 637,88 млн. руб.

Обработка древесины – 2,35 млн. руб., добыча полезных ископаемых – 8,63 млн. руб., производство пищевых продуктов – 34,0 млн. руб., сельское хозяйство – 70,0 млн. руб., туризм – 14,3 млн. руб., торговля – 1,51 млн. руб., строительство – 329,1 млн. руб., бюджетные (образование, культура, ЖКХ) – 61,25 млн. руб.. Большую часть ( 839,709 млн. руб.) составили инвестиции на ремонт дорог, в рамках федерального проекта "Безопасные и качественные дороги".

**Динамика туристских прибытий за 2017 год составила** 20,105 тыс**.** туристов, что выше к уровню прошлого года на 44,6 %. Объем платных услуг, оказанных туристам за 2017 год - 22,5 млн. руб. Объем инвестиций в основной капитал в сфере туризма – 14,3 млн. руб. в рамках реализации туристско-рекреационного кластера «Байкал Старовер».

**2.2. Оценка основных итогов социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» за 2009-2016 гг.**

***Промышленность***

В развитие экономики МО «Тарбагатайский район» существенный вклад вносят организации отрасли промышленность.

За период 2009-2016 гг. производство промышленной продукции увеличилась с 383,1 млн. руб. до 709 млн. руб. Рост составил 85 %, прежде всего за счет увеличения объемов добычи полезных ископаемых на 17,5 % млн. руб., производства продуктов питания на 67,7 % млн. руб.

Анализ объемов обрабатывающих производств показывает, что рост составил с 344,3 млн. руб. в 2009 г. до 508,4 млн. руб. в 2016 г. произошло увеличение объемов обрабатывающих производств на 47,6 % за 2009-2016 г.

По виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» показатели возросли с 38,8 млн. руб. в 2009 г. до 56,9 млн. руб. в 2016 г.

Основной конкурентной нишей Тарбагатайского района продолжает оставаться обрабатывающее производство, составляющее 74,8% от всего объема промышленного производства.

***Сельское хозяйство***

Валовое производство продукции сельского хозяйства в 2009-2016 гг. с 567,2 млн. руб. до 919,4 млн.руб. рост составил 62,1 %.

В то же время конкурентным преимуществом Тарбагатайского района может стать именно сельское хозяйство, которое обладает существенным потенциалом развития.

***Социальная сфера***

В Тарбагатайском районе удельный вес экономически активного населения – 52,3%. Тарбагатайский район относится к территориям с проблемной ситуацией на рынке труда. Существует дефицит рабочих профессий. Для территорий такого типа особое значение имеет характер реализуемой миграционной политики. Наибольшая миграция населения в Тарбагатайский район отмечается ежегодно из других районов Республики Бурятия

***Туризм и рекреация***

Нужно отметить, что Тарбагатайский район, обладают высочайшим туристко-рекреационным потенциалом.

Тарбагатайский район имеет следующее конкурентное преимущество, это уникальная этноконцессиональная культура старообрядцев (семейских).

В целом у Тарбагатайского района имеются возможности развития в рамках Республики Бурятия и Байкальского региона, определяемые как конкурентными преимуществами (высокое качество человеческого капитала, относительная развитость туристической инфраструктуры, существенный потенциал для развития экологически чистых производств), так и возможностями реализации совместных проектов.

**Оценка достижения целей развития МО «Тарбагатайский район»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название показателя** | **Ед.изм.** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Численность населения | чел. | 16,6 | 16,5 | 16,4 | 16,6 | 17,1 | 17,7 | 18,4 | 19,5 |
| Объем инвестиций в основной капитал | млн. руб. | 127,3 | 155,4 | 236,68 | 655,8 | 777,1 | 388,7 | 411,9 | 722,9 |
| Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 37,45 | 41,4 | 79,3 | 88,3 | 100,2 | 112,3 | 113,3 | 121,2 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике | тыс. руб. | 6,9 | 8,2 | 8,4 | 8,6 | 8,7 | 8,9 | 9,2 | 9,5 |
| Уровень безработицы | % | 10,2 | 8,5 | 9,9 | 6,5 | 6,0 | 8,4 | 8,0 | 7,77 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | тыс. руб. | 9,54 | 9,75 | 13,5 | 15,94 | 18,4 | 21,2 | 23,8 | 25,8 |
| Объем отгруженной промышленной продукции | млн. руб. | 383,1 | 473,7 | 427,8 | 441,95 | 1211,5 | 692,6 | 728,0 | 709,2 |
| Объем отгрузки добыча полезных ископаемых | млн. руб. | - | - | - | 22,5 | 439,6 | 150,3 | 127,9 | 77,5 |
| Объем отгрузки пищевая и перерабатывающая промышленность | млн. руб. | 344,3 | 341,5 | 344,1 | 319,9 | 345,3 | 425,3 | 478,9 | 508,4 |
| Объем отгрузки производство и распределение электроэнергии, газа и воды | млн. руб. | 38,8 | 38,9 | 39,1 | 45,3 | 51,3 | 53,1 | 55,3 | 56,9 |
| Валовая продукция сельского хозяйства | млн. руб. | 567,2 | 693,2 | 761,5 | 832,3 | 878,7 | 816,6 | 833,9 | 919,4 |
| Оборот розничной торговли | млн. руб. | 451,0 | 548,7 | 629,2 | 706,9 | 787,3 | 854 | 972,0 | 991,5 |
| Количество туристических прибытий | Чел. | 3,89 | 3,55 | 3,82 | 5,8 | 8,93 | 10,01 | 13,7 | 13,9 |
| Объем платных услуг, оказанных туристами | млн. руб. | 2,3 | 3,5 | 9,1 | 11,0 | 10,2 | 9,8 | 10,04 | 13,8 |

***Результаты оценки основных показателей и современных тенденций его социально-экономического развития, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности, включая оценку достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития Тарбагатайского района****.*

В 2016 году в районе инвестиции в основной капитал составили 175,5 % к уровню 2016 года.

Положительно структуру инвестиций характеризует тот факт, что объем инвестиций за счет бюджетных средств достаточно высокий, составляет 54 % от общего объема привлеченных инвестиций. Так в 2011-2016 гг. в экономику района вложено инвестиций в объеме 3321 млн. рублей. В рамках реализации федеральных, республиканских и муниципальных программ за 2011-2016 гг. привлечено более 300 млн. рублей. Главным источником финансирования за 2011-2016 гг. явились собственные средства организаций и их доля в структуре инвестиций растет.

Инвестиционная привлекательность Тарбагатайского района остается недостаточно высокой. Таким образом, инвестиционная привлекательность Тарбагатайского района в первую очередь обусловлена не кратко- и среднесрочными факторами, а долгосрочными (такими как, например, туристско рекреационный и др.).

Изменение индекса промышленного производства в 2011-2016 гг. имело колебательный характер. Наиболее высокие значения были отмечены в 2013 г. и 2015 г. а самый низкий показатель за рассматриваемый период – 2011 г.

Анализ показателей развития социальной сферы района показывает неоднозначную картину.

Криминогенная обстановка в Тарбагатайском районе является проблемной. Анализ данных, показывает, что с 2013 года имеет место небольшой прирост числа преступлений: в 2013 году прирост составил 1,1%, в 2014 – 2,7%.

Немаловажным фактором при изучении уровня социально – экономического развития района является анализ показателей демографической ситуации на территории.

Ситуация в области демографии в Тарбагатайском районе может быть оценена как условно позитивная. Так, численность населения в 2016 г. равна 19,5 тыс. чел. и демонстрирует тенденцию роста. Уровень безработицы по состоянию на 2016 г. составил 7,7 %. Отметим, что для данного показателя характерна позитивная динамика в период 2012 – 2016 гг. (2012 г. – 10,9%, 2013 г. – 9,7%, 2014 г. – 9,1%, 2015 г. – 8,0% 2017- 7,7%)

По показателям, характеризующим жилищные условия, уровень общего образования, уровень культуры ситуация может быть оценена как позитивная.

Туризм в районе в рассматриваемый период поступательно развивается, количество туристов увеличивается с каждым годом: в 2012 г. на 32,8%, в 2013 г. – 31,6%, в 2014 г. – на уровне 2015 г., в 2015 г. на 36,8 %. Привлечение туристов приводит к увеличению поступлений в туристическую сферу, так объем платных услуг в 2016 г. составил 13,8 млн. руб., что больше поступлений предыдущего года на 3,76 млн. руб.

Таким образом, основные показатели социально-экономического развития Тарбагатайского района носят позитивный характер. Тарбагатайский район обеспечивает темпы прироста, по основным направлениям экономического развития. Об этом свидетельствуют и результаты оценки достижения целевых индикаторов Программы социально-экономического развития Тарбагатайского района на 2011-2016 годы.

Позитивным моментом экономического развития можно считать наличие в экономике Тарбагатайского района стабильной доминантной группы пяти основных отраслей, три из которых дают наибольшую добавленную стоимость.

Одной из лидирующих хозяйственных отраслей, занимающей значительную долю в экономике района, является сельское хозяйство, с явной тенденцией к увеличению.

Значимый удельный вес в структуре экономики района составляет обрабатывающее производство, оптовая и розничная торговля.

**2. 3. SWOT- анализ**

**SWOT-АНАЛИЗ**

**Тарбагатайского района.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Внутренняя среда** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Близость района к г. Улан-Удэ позволяет осуществлять сбыт сельскохозяйственной продукции субъектам МБ и ЛПХ.  Наличие опытных руководителей в сфере сельского хозяйства | Недостаточная кооперация и несовершенство рыночных отношений в реализации продукция – покупатель. А также низкое плодородие земель на отдельных участках в виду высоких цен на минеральные удобрения. |
| Опыт работы с мало мобильными (геронтологическими) группами, и людьми с ограниченными возможностями. | Низкий процент охвата населения систематически занимающимися различными видами спорта. |
| Наличие положительного социума в селах, путем взаимодействия учреждений культуры, здравоохранения и образования. | Отсутствие инфраструктуры и системы по работе с детьми и молодежью (молодежные клубы (центры), специалисты по работе с молодежью в сельских поселениях);  Слабое вовлечение молодежи в возрасте от 18 до 35 и отсутствие молодежного кадрового резерва |
| Наличие действующих муниципальных программ, нацеленных на развитие человеческого потенциала. | Отсутствие системы передачи народных традиций среди молодежи. |
| Наличие инфраструктурной сети учреждений культуры: СДК, СК, библиотеки, школа искусств, а также народных коллективов; доступность сельских учреждений культуры для туристов и жителей района. | Неудовлетворительное состояние материально – технической базы учреждений культуры района (крайняя изношенность и аварийность зданий, требующая капитального ремонта и реконструкции, неудовлетворительное состояние объектов культурного наследия, отсутствие транспорта, оборудованного для перевозок (в т.ч. детей)). |
| Сохранение и передача исторического и культурного наследия, в том числе культуры семейских старообрядцев, развитие фольклорных групп. | Недостаток пропаганды (просветительской работы в современных формах) среди населения о необходимости творческого развития личности.  Недостаточная работа с сегментами потребительского рынка, которые могут приносить доход сейчас и в будущем в различных формах (детские, молодежные студии, обучение взрослых). |
| Наличие медицинских учреждений дает возможность оперативного оказания медицинских услуг. | Критическое состояние материально технической базы объектов здравоохранения, в том числе и диагностического оборудования. |
| Привлечение специалистов по программе « земский доктор», а так же узких специалистов в связи с близостью г.Улан-Удэ. | Отсутствие ведомственного жилья. |
| Высокий уровень проводимых районных и республиканских мероприятий в развитии здорового образа жизни и спорта. | Низкая обеспеченность спортивным инвентарем и оборудованием, а также спортивными сооружениями. |
| Безопасность дорожного движения (освещение) на федеральных и региональных автодорогах. | Недостаточная финансовая поддержка дорожной отрасли и предприятий ЖКХ. |
| Стабильное предоставление предприятиями ЖКХ всех видов коммунальных услуг. | Наличие мертвых зон связи. |
| Наличие необходимой инфраструктуры для малого предпринимательства и его устойчивого поступательного развития | Недостаток квалифицированных рабочих кадров. |
| Наличие необходимых условия для развития предпринимательской деятельности. | Отсутствие банковской организации в районе работающей с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. |
| Наличие субъектов занимающихся туристическими услугами. | Недостаточное развитие объектов индустрии развлечений. |
| Экологически благоприятная обстановка Сильные традиции и наличие носителей культуры. | Низкий уровень благоустройства. |
| **Внешняя среда** | |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Развитие базовых видов спорта (легкая атлетика, футбол, волейбол, лыжи, гири, хоккей с мячом). И развитие новых видов спорта (хоккей с мячом, пауэрлифтинг, настольный теннис, спортивное ориентирование, шахматы, национальные виды спорта). | Слабая материально-техническая спортивная база (инвентарь, сооружения, транспорт) и как следствие низкий охват населения. |
| Возможность при минимальной поддержке использовать общественные инициативы молодежи для развития территорий сельских поселений (поддержка участия в грантовых конкурсах , муниципальные гранты) а также обучение молодежного кадрового резерва и переобучение молодых специалистов с созданием рабочих мест. | Снижение социально-экономической активности молодежи и отток молодых кадров из района, а так же распространение деструктивных социальных процессов: появление новых наркотических средств, экстремизм, терроризм, алкоголизм, старение население, низкий уровень доходов. |
| Сохранение историко –культурного наследия и популяризация культуры семейских, а также востребованность услуг культуры. | Снижение уровня общей культуры населения, рост асоциальных явлений, нарастание социальной апатии, повышение уровня криминогенности; уменьшение количества читающего населения.  Утрата обычаев, традиций, культурного наследия |
| Разработка и внедрение программ по привлечению и закреплению кадров на селе, а также улучшение материально-технической базы (есть ПСД на строительство) поликлиники. | Критическое состояние материально-технической базы, усиление оттока кадров в связи с окончанием программы «Земский доктор», отток населения в город и повышение болезненности населения района (ассоциальная миграция), инфицированность населения |
| Увеличение освоения земельных ресурсов и субсидирования с/х предприятий, КФХ, ИП, а также участие в мероприятиях федеральных и республиканских программ. | Несовершенство системы страхования в сельском хозяйстве, низкие цены на сельскохозяйственную продукцию и износ почвообрабатывающей и уборочной техники и оборудования на перерабатывающих предприятиях |
| Организация диспетчерских служб, возможность строительства новых объектов и увеличения объема предоставления услуг ЖКК. Возможность применения экологически чистой энергии. | Банкротство предприятий ЖКК и износ основных фондов, возможное сокращение обслуживающего персонала.  Нестабильность экономики. |
| Переход к оказанию государственных и муниципальных услуг для предпринимателей, а также услуг по подключению к инфраструктурным коммуникациям по принципу одного окна и расширение видов деятельности осуществляемой СМП. | Дефицит доступных кредитных ресурсов на развитие бизнеса и небольших займов для открытия своего дела субъектами малого и среднего предпринимательства, а также усложнение **доступа к объектам инфраструктуры** (электросетевое, коммунальная инфраструктура). |
| Принять участия в федеральных и республиканских программах по строительству зданий образовательной сферы и приведение существующих зданий образовательных учреждений в нормативное состояние, а также расширение перечня оказываемых услуг по дополнительному образованию. Получение образования в различных формах обучения не зависимо от места жительства и состояния здоровья. | Уменьшение контингента (миграция) и старение педагогических кадров. |
| Установление контактов с туристическими агентствами других регионов и стран и привлечение инвесторов с целью развития туристической инфраструктуры. | Разрушение памятников истории и культуры, в том числе и архитектуры, вследствие недостаточности мер по их сохранению, а также рост цен на туристические услуги и как следствие, сокращение потока въездных туристов. Недостаток инвестиционных ресурсов. |

***Результаты комплексной оценки внутренних условий долгосрочного развития района***

Результаты анализа существенных конкурентных преимуществ Тарбагатайского района по основным видам продукции и услуг на региональном и межрегиональном рынках

SWOT-анализ Тарбагатайского района показал, что несмотря на наличие ряда ключевых проблем в социально-экономическом развитии, Тарбагатайский район обладает существенными **конкурентными преимуществами**, которые позволят нивелировать отрицательное влияние сдерживающих факторов. К ним относятся:

1. Существенный потенциал агропромышленного комплекса, в том числе все отрасли растениеводства, животноводства, в первую очередь органического. Тарбагатайский район демонстрирует возможности устойчивого роста агропромышленного производства: увеличиваются объемы производства и реализации продукции сельскохозяйственными организациями района (за счет увеличения объемов производства мяса, зерна, овощей, картофеля ).
2. Наличие лесоперерабатывающих мощностей и реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов определяют возможность развития лесоперерабатывающего кластера на территории района.
3. Благодаря уникальной этнокультуре семейских территория Тарбагатайского района идеальна для развития в ней различных видов туризма – классического, экспедиционного, эксклюзивного и, в том числе, этнографического и религиозного. Участие Тарбагатайского района в международных и межрегиональных туристских маршрутах «Великий Чайный Путь», «Великий Шелковый путь», «Байкал – Хубсугул – Хулун-Буир», «Восточное кольцо России» обеспечивает привлекательность территории не только для российских, но и иностранных туристов.
4. Выгодное экономико-географическое положение, так как Тарбагатайский район представляет пригородную зону г. Улан-Удэ
5. Активная работа районной администрации по созданию благоприятного инвестиционного климата и повышению объема инвестиций в ключевых видах экономической деятельности: предпосылки создания развитой инвестиционной инфраструктуры (фонд поддержки малого предпринимательства, информационно-методологический центр района), реализация мер муниципальной поддержки предприятий, высокий уровень активности в использовании инструментов государственно-частного партнерства.

Таким образом, концентрация усилий на использовании существенных конкурентных преимуществ Тарбагатайского района позволит добиться стратегических целей социально-экономического развития района, за счет интенсификации развития ключевых отраслей экономики района.

Результаты комплексной оценки внутренних условий развития района, включающей оценку возможностей социально-экономического развития Тарбагатайского района:

**Трудовой потенциал**

Основой трудового потенциала являются население и трудовые ресурсы. В Тарбагатайском районе наблюдается стабильный рост численности населения (с 16,4 тыс. чел. в 2011 году до 19,5 тыс. чел. в 2016 г.), в основном за счет миграционного прироста населения. Также позитивной может рассматриваться тенденция увеличения продолжительности жизни. К 2016 г. она составила 67 лет, что на 0,8 % больше чем в 2011 г.

Численность экономически активного населения в Тарбагатайском районе увеличивается умеренными темпами вследствие демографических тенденций миграционного увеличения, что позволяет говорить о имеющимся в районе существенном трудовом потенциале.

Таким образом, в Тарбагатайском районе имеется существенный трудовой потенциал, как по количественным, так и по качественным характеристикам. Однако имеющийся трудовой потенциал района используется не полностью, о чем косвенным образом говорит тот факт, что существует отток рабочих трудовых ресурсов в г. Улан-Удэ , т.е. район является поставщиком трудовых ресурсов для г. Улан-Удэ.

Тарбагатайский район располагает достаточным земельным фондом. Доля используемых сельхозземель 54,4 %. Рост используемых сельхозземель увеличился с 38,9% в 2011 г. рост составил 15,5 %.

В части минерально-сырьевой базы в районе существует значительный потенциал разведанных запасов месторождений различных полезных ископаемых

На территории района имеется значительный потенциал для сбора, заготовки и переработки ценного лекарственного сырья, что в совокупности с традициями и наработками народной медицины необходимо рассматривать в качестве возможного направления развития и формирования мультипликативного оздоровительного эффекта.

Тарбагатайский район имеет один из самых уникальных и богатых рекреационных потенциалов в республики, который является значимым фактором развития туризма. Насыщенное представление этно, религиозных и культурно-просветительских факторов позволяет Тарбагатайскому району стать одним из лидеров в Бурятском туризме.

**Финансовый потенциал**

Оценка финансового потенциала может быть произведена на основе статистических характеристик бюджета, инвестиций и финансово-кредитных организаций.

На протяжении 2011-2016 гг. районный бюджет был сбалансирован по доходам и расходам и оставался устойчивым к внешним воздействиям. Просроченная кредиторская задолженность районного бюджета и муниципальных учреждений отсутствует. Обеспечено ежегодное исполнение в полном объеме публичных обязательств перед населением, предоставление бюджетных услуг, обеспечение выплаты минимального размера оплаты труда, финансирование бюджетных обязательств в полном объеме, включая расходы на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации.

По данным Бурятстата число финансово-кредитных организаций, действующих в районе – 1 («Сбербанк»), за период 2011-2017 гг. снизилось количество филиалов финансово-кредитных организаций с 4 до 1 .

**Производственно-ресурсный потенциал**

В структуре экономики к производственно-ресурсному потенциалу можно отнести добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды. По данным отраслям за период 2011-2016 гг. наметился рост от 41,3% от производимых в районе товаров, работ, услуг, до 55,8% в 2016 году.

Производственно-ресурсный потенциал Тарбагатайского района будет расти в условиях нахождения новых точек спроса, не только на республиканском рынке но и на рынках других регионов России, в особенности субъектов, входящих в Сибирский федеральный округ.

**Результаты комплексной оценки внешних условий долгосрочного развития района**

Результаты комплексной оценки внешних условий долгосрочного развития района, наиболее существенных вызовов и наиболее значимых угроз долгосрочного развития, ограничений социально-экономического развития.

Возможности использования потенциала Тарбагатайского района могут быть ограничены не только вследствие внутренних условий развития района, но и в результате влияния внешних факторов. К числу наиболее вероятных угроз долгосрочного развития района относятся:

1. Пригородное положение района ведет к оттоку трудоспособного населения района (особенно высокоинтеллектуального человеческого капитала), в г. Улан-Удэ что приводит к снижению обеспеченности квалифицированными кадрами и возрастанию демографической нагрузки на трудоспособное население.
2. Нарастающая конкуренция туристических компаний и туристических продуктов со стороны других районов Республики Бурятия и Забайкальского Края, обладающих также высоким рекреационным потенциалом и схожими конкурентными преимуществами
3. Резкий рост энерготарифов и иных продуктов субъектов естественных монополий, выбытие из строя систем жизнеобеспечения (тепло-, энерго-, водопроводных сетей) и резкое ухудшение состояния жилого фонда в условиях отсутствия соответствующих объемов финансирования модернизации объектов инженерной инфраструктуры может привести к снижению качества жизни населения района и усилению миграционного оттока.
4. Высокая зависимость туристической деятельности от сезонности, частое возникновение лесных пожаров и других ЧС и природных явлений, могут привести к ограничениям предлагаемого спектра туристических услуг.
5. Высокая нагрузка на дорожное полотно большегрузными автомобилями, включенными в логистический поток международного транспортного коридора, может привести к более быстрому разрушению дорог, не рассчитанных на потенциально высокую интенсивность грузопотока.

Рассмотренные угрозы внешнего воздействия на долгосрочное развитие Тарбагатайского района носят необязательный характер, однако их необходимо учитывать при определении ключевых точек роста экономики территории, обеспечив тем самым реализацию конкурентных преимуществ Тарбагатайского района для нивелирования возможных последствий таких угроз.

Очевидно, что конкурентные преимущества района не могут в полной мере быть использованы для повышения конкурентоспособности и привлекательности Тарбагатайского района вследствие наличия слабых сторон, которые оказывают сдерживающее влияние на развитие экономики района, и определяют ключевые проблемы конкурентоспособности района.

**2.4. Описание и анализ ключевых проблем развития Тарбагатайского района**

В качестве ключевых проблем долгосрочного развития Тарбагатайского района можно выделить следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Проблемы | Значимость влияния | Острота проблемы | Факторы, причины |
| 1 | Зависимость от финансово-экономической политики республиканского бюджета. | высокая | средняя | % составляют собственные доходы в консолидированном бюджете района |
| 2 | Уровень развития инфраструктуры | средняя | средняя | 43 % ненормативных дорог.Отсутствие: скоростного интернета; качественного питьевого водоснабжения; автомобильных дорог в ДНТ |
| 3 | Высокая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, | Высокая | высокая | Низкая заработная плата, уменьшение доходов от ЛПХ |
| 4 | Близость к г. Улан-Удэ создает миграцию квалифицированных кадров в город | средняя | средняя | Низкая заработная плата, недостаточное развитие объектов соцсферы, низкий уровень и отсутствие разнообразия современных досуговых услуг. |
| 5 | Средний уровень инвестиционной привлекательности района | высокая | средняя | Низкая рентабельность инвестиционных проектов |
| 6 | Дефицит объектов социальной сферы (детские сады, школы, спортивные площадки) | среднее | высокая | Отсутствие Республиканского территориального  градостроительного зонирования |
| 7 | Отсутствие регистрации граждан, проживающих в пригородных сельских поселениях | средняя | средняя | Недополучение финансовой помощи из республиканского бюджета |

В целом можно отметить, что большинство описанных проблем социально-экономического развития района, хотя и ухудшают ситуацию, как в области принятия решений, так и в ограничении возможностей для экономического роста, все же не могут рассматриваться как непреодолимые препятствия в достижении целей повышения уровня и качества жизни населения района за счет выбора научно-обоснованного и поддержанного общественностью варианта миссии и выбранными стратегическими целями.

# 3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Тарбагатайского района

**3.1. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Тарбагатайского района. Тренды развития сельских территорий на региональном и мировом уровне.**

**3.1.1. Тренды регионального и мирового уровня.**

1. Урбанизация
2. Климатические изменения
3. Обеспечение продовольствием всего населения
4. Переход на органическое земледелие. (2017 г.- органика включена в приоритетный проект «Экспорт продукции АПК», 2018г.- приоритет органическому производству и биологизации сельского хозяйства)
5. Создание системы устойчивого развития сельских территорий.

**3.1.2. Приоритеты социально-экономического развития Тарбагатайского района.** Приоритеты сформированы на основании существующих трендов, программных документов, определяющих приоритетные направления развития Республики Бурятия

Приоритетными направлениями развития Тарбагатайского района на долгосрочную перспективу являются:

-формирование современной экономики, основанной на повышении инновационно-инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;

-внедрение органического земледелия как высокотехнологичного натурального хозяйства, где на базе новых технологий создаются культуры, помогающие сохранить естественный природный фон и благоприятную окружающую среду;

-обеспечение высокого уровня жизни жителей района и воспроизводство человеческого капитала на основе абсолютной доступности качественных услуг образования, здравоохранения, культуры, высоких стандартов личной, экономической, экологической безопасности;

-максимальное развитие потенциала молодежи через ее включение в социально-экономические и общественно-политические практики;

-реализация всех конкурентных преимуществ района в определенных видах экономической деятельности, связанных с туристической сферой, активизирующих развитие локальных экономик.

**3.1.3. Миссия, стратегические цели и задачи социально экономического развития Тарбагатайского района.**

**Миссия Тарбагатайского района:**

***МИССИЯ - СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТАРБАГАТАЙСКОГО РАЙОНА, КАК ЦЕНТРА СТАРООБРЯДЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ РОССИИ***

**Стратегические цели социально-экономического развития Тарбагатайского района:**

**1. Достичь** роста экономического потенциала:

**-** через интенсивное развитие сельского хозяйства, расшитие узких мест в логистике и переработке сельхозпродукции, повышении качества продукции, обеспечения баланса между крупными и мелкими производителями;

**-** продвижение туристской индустрии, как используя имеющийся туристский потенциал, так и путем строительства новых туристских объектов и формирования новых турпродуктов.

**3. Обеспечить** достойное развитие социальной инфраструктуры через качественное предоставление населению района услуг здравоохранения, образования, культуры, коммунального хозяйства

**3. Создание** имиджа района, как территории привлекательной для инвесторов, проживания и отдыха. Сохранить культуру семейских старообрядцев для будущих поколений и обеспечить развитие малых сел.

В соответствии с разработанными стратегическими целями развития Тарбагатайского района, определены задачи социально-экономического развития и индикаторы реализации поставленных целей и задач.

**Таблица 1. Стратегические цели, задачи и индикаторы развития Тарбагатайского района**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цель | Задачи | Индикаторы |
| 1. **Достичь** роста экономического потенциала:  **-** через интенсивное развитие сельского хозяйства, расшитие узких мест в логистике и переработке сельхозпродукции, повышении качества продукции, обеспечения баланса между крупными и мелкими производителями;  **-** продвижение туристской индустрии, как используя имеющийся туристский потенциал, так и путем строительства новых туристских объектов и формирования новых турпродуктов. | 1. создание условий для привлечения инвестиций; | Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования; |
| 2. создание на территории района новых и развитие имеющихся производств; | 1. Объем отгруженных товаров в разрезе отраслей;  2. Количество малых предприятий. |
| 3.наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции на основе эффективности производства | Валовая продукция сельского хозяйства |
| 4. внедрение ресурсосберегающих технологий, развитие племенного животноводства, элитного семеноводства; | 1. Количество племенных хозяйств;  2. Количество семеноводческих хозяйств;  3. Наличие высокотехнологичной техники. |
| 5. Содействие повышению технического потенциала сельхозтоваропроизводителей через льготное кредитование на условиях лизинга | 1. Приобретение сельскохозяйственной техники |
| 6. Содействовать созданию потребительской кооперации для закупа сельскохозяйственной продукции | 1. Объем сельскохозяйственной продукции закупленной кооперативами |
| 7.Создание системы взаимодействия, координации и управления развитием ТРК «Байкал Старовер» | 1. Создание проектного офиса по реализации ТРК |
| 8. Развитие материальной базы и инфраструктуры туризма на условиях муниципально-частного партнерства | 1. Количество туристических прибытий;  2. Инвестиции в сфере туризма.  3. Платные услуги в сфере туризма |
| 9.Совершенствования инфраструктуры развития малого предпринимательства | 1.Увеличение количества инфраструктурных объектов;  2. Количество информационных сообщений. |
| 10. Обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым, производственным ресурсам и источникам информации | 1.Объем муниципальной поддержки. |
| 2**. Обеспечить** достойное развитие социальной инфраструктуры через качественное предоставление населению района услуг здравоохранения, образования, культуры, коммунального хозяйства. | 1. Обеспечение местами детей в дошкольных учреждениях до 100% | 1 Количество детей охваченных разными формами предоставления услуг дошкольного образования |
| 2.Сохранение и развитие сети сельских школ, строительство новых школ | 1.Количество учебных заведений района.  2. Количество лиц, сдавших единый государственный экзамен  3. Количество учреждений образования, здания которых находятся в аварийном состоянии |
| 3. Качественное обновление содержания образования, профилизация старшей ступени |
| 4. Закрепление кадров на селе |
| 5.Улучшение показателей здоровья населения | 1.Количество умерших на 100 тыс. чел.  2. Средняя продолжительность жизни |
| 6.Обеспечение доступности и качества базовых медицинских услуг |
| 7.Развитие системы профилактики заболеваний, активного сохранения и восстановления здоровья человека |
| 8.Модернизация деятельности учреждений культуры с учетом современных интересов и потребностей населения района, разработка новых технологий работы, исходя из социальных и возрастных различий | 1.Обеспеченность культурно-досуговыми учреждениями  2. .Обеспеченность библиотеками  3.Количество учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии |
| 9. Внедрение грантовой системы финансирования в учреждениях социальной сферы | 1. Количество семей, получающих жилищные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг  2. Объем платных социальных услуг |
| 10.Вовлечение широких слоев населения в активное занятие спортом для полноценного физического и духовного развития граждан и профилактики заболеваний, правонарушений | 1.Численность населения занимающегося физкультурой и спортом  2.Численность обучающихся занимающихся физкультурой и спортом  3. Количество учреждений, клубов спортивной направленности |
| 11.Содействие появлению и развитию простейших спортивных объектов, клубов по месту жительства |
| 12. Оказание поддержки молодым семьям и молодым специалистам в решении жилищных вопросов | 1.Количество молодых специалистов, получивших социальную выплату на приобретение жилья |
| 13. Решение вопросов занятости и повышение профессионализма молодежи | 1.Количество учащихся, студентов и выпускников образовательных учреждений, участвующих в программах по трудоустройству, профессиональной ориентации и временной занятости |
| 14. Обеспечение безопасной и комфортной жизнедеятельности населения района | 1. Уровень преступности на 100 тыс.человек населения |
| 15. Развитие телевизионной и телефонной связи | 1. Услуги связи  2. Количество интернет-пользователей |
| 16.Улучшение состояния межпоселковых и внутрипоселенческих дорог | 1. Строительство и реконструкция автодорог  2. Доля протяженности дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям  3. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения |
| 17. Организация транспортного обслуживания внутри районного центра. |
| 3. **Создание** имиджа района, как территории привлекательной для инвесторов, проживания, отдыха, сохранить культуру семейских старообрядцев для будущих поколений района и обеспечить развитие малых сел. | 1. Создание информационной базы об инвестиционном потенциале района | 1 Площадь объектов инвестиционной инфраструктуры;  2.Количество резидентов инвестиционной инфраструктуры.  3.Количество межмуниципальных программ |
| 2. Презентация района, как потенциально-привлекательного объекта для капиталовложений. | 1.Количество разработанных брендов |
| 3. Поддержка и развитие малых сел | 1.Создание зоны экономического благоприятствования |

# 

# 3.2. Основные направления стратегического развития Тарбагатайского района

## 3.2.1. Развитие человеческого потенциала и совершенствование социальной политики Тарбагатайского района.

## *В рамках развития человеческого потенциала и совершенствования социальной политики Тарбагатайского района:*

## *Направления повышения уровня и качества жизни населения определяются относительно низким уровнем доступности инфраструктуры для населения:*

- Создание условий для качественного экономического роста в соответствии с общероссийскими тенденциями и снижение социального неравенства;

- Обеспечение социальной стабильности общества через развитие рынка труда и улучшения качества жизни населения;

- Усиление работы правоохранительных органов и профилактики правонарушений и преступлений, включая профилактику алкоголизма и наркомании;

- Развитие физической среды проживания населения;

- Развитие дорожно-транспортной сети, отвечающей потребностям развивающейся экономики района.

***Направления демографического и миграционного развития определяются ситуацией увеличения численности населения старше трудоспособного возраста, миграционного притока населения, снижением ценности семейного образа жизни***:

- Повышение уровня рождаемости в МО «Табагатайский район» за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

- Реализации системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

- Развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;

- Повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

- Сохранение жизненной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;

- Снижения уровня смертности, профилактика заболеваний и существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;

- Увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

- Создание политических, социально-экономических, правовых, организационных и информационных условий, способствующих реализации соотечественниками желания переехать в МО «Тарбагатайский район» для постоянного проживания и скорейшего их включения в устойчивые позитивные трудовые и социальные связи внутри района;

- Создание условий для закрепления населения на территории Тарбагатайского района посредством повышения занятости, улучшения жилищных условий населения,

- Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала на основе сохранения и развития семейской культуры;

- Формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия.

***Направления повышения доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости определяются ситуацией замедления уровня роста доходов населения, высоким уровнем скрытой безработицы, миграционным оттоком высококвалифицированных специалистов из Тарбагатайского района, нехваткой квалифицированных кадров:***

- Снижение безработицы, особенно среди молодежи;

- Развитие системы самозанятости населения, грантовой поддержки талантливой молодежи и малых предприятий;

- Повышение качества имеющихся и вновь создаваемых рабочих мест;

- Снижение оттока высококвалифицированных кадров из района;

- Увеличение обеспеченности высококвалифицированными кадрами.

***Основные направления развития систем здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, сферы социального обслуживания определяются недостаточной доступностью специализированной медицинской и лекарственной помощи для населения (в первую очередь сельских жителей), дефицитом медицинских кадров, низким уровнем культуры здоровья у населения, недостаточным уровнем информатизации образовательного процесса, отсутствием эффективных механизмов привлечения высококвалифицированных специалистов в сфере образования, низким финансированием сферы культуры, слабой заинтересованностью местных жителей объектами культурно-исторического наследия.:***

***Здравоохранение:***

Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Совершенствование первичной медико-санитарной помощи;

Развитие скорой медицинской помощи;

Повышение доступности и качества специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи;

Повышение доступности и качества специализированной медицинской помощи матерям и детям;

Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, направленное на повышение доступности качественных эффективных и безопасных лекарственных препаратов, и медицинских изделий;

Развитие и укрепление кадрового потенциала медицинских организаций;

Расширение открытого диалога с гражданским обществом, развитие общественного контроля.

***Образование:***

Развитие эффективной мобильной сети образования Тарбагатайского района, включающей в себя государственный, муниципальный и негосударственный сектор учреждений;

Реализация новых Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного, общего, профессионального образования

Создание условий в системе образования для развития человеческого капитала;

Создание условий для консолидации социальных институтов, для реализации стратегии воспитания, физического и психического здоровья детей, учащихся

Создание условий для развития электронной среды в сфере образования Тарбагатайского района;

Развитие самостоятельности и экономической эффективности образовательных учреждений.

***Культура:***

Сохранение культурного и исторического наследия;

Создание условий для доступа граждан к информации и знаниям;

Обеспечение свободы творчества, поддержка и пропаганда классических видов искусства, сохранение лучших традиций и развитие театрального и музыкального искусства;

***Развитие физической культуры, спорта:***

Достижение максимальных спортивных результатов;

Увеличение охвата лиц с ограничениями здоровья занятиями физической культурой и спортом;

Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для населения Тарбагатайского района;

Пропаганда среди населения здоровьесберегающего поведения и формирование ответственного отношения к своему здоровью;

Повышение эффективности управления в сфере физической культуры и спорта;

Развитие кадрового потенциала специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта.

***Сфера социального обслуживания:***

Создание условий для адресной социальной поддержки граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

Повышение доступности и качества оказания услуг учреждениями социального обслуживания населения;

Снижение уровня социального сиротства и обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Обеспечение социальной интеграции инвалидов и граждан с ограничениями жизнедеятельности в общество;

Расширение участия социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО) в предоставлении социальных услуг населению.

***Приоритетные направления работы с молодежью определяются ситуацией риска асоциального поведения в молодежной среде, слабостью гражданской позиции молодых граждан, снижением ценностей здорового образа жизни, семейной культуры в молодежной среде при высокой доле молодежи в возрастной структуре населения:***

Опора на молодежь в реализации проектов социально-экономического развития района, выделение специализированного «блока» проектов, для реализации силами молодежи;

Включение молодежи в социально-экономическую сферу;

Формирование активной гражданской позиции молодых граждан;

Укрепление нравственных ценностей, профилактика асоциального поведения в молодежной среде;

Формирование ценностей здорового образа жизни, семейной культуры в молодежной среде;

Содействие в формировании благоприятных условий для обеспечения устойчивого развития и функционирования молодежных профессиональных групп;

Создание механизмов для полноценной самореализации молодежи, включая грантовую поддержку на реализацию молодежных проектов.

***Направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильем определяется ситуацией недостаточного обеспечения населения жилищными условиями, износом и ветхостью жилого фонда, недостаточным уровнем его замещения:***

Обеспечение мер муниципальной поддержки для улучшения жилищных условий в отношении отдельных категорий граждан

Совершенствование системы подготовки кадров и управления строительной отраслью

Сокращение ветхого и аварийного жилищного фонда.

***Приоритетные направления обеспечения безопасности жизнедеятельности определяются ситуацией риска чрезвычайных ситуаций и пожаров:***

Повышение уровня защищенности и безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров

Повышение эффективности управления исполнением функций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Развитие материально-технической базы, обеспечивающей снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций

## 3.2.2. Основные направления экономического развития Тарбагатайского района

***Сельское хозяйство и АПК***

Цель: рациональное и сбалансированное развитие сельского хозяйства и переработки сельхозпродукции, обеспечивающих продовольственную самодостаточность района.

Задачи: Сохранение поголовья всех видов животных.

Увеличение посевных площадей зерновых, кормовых культур, овощей**.**

Наращивание объемов производства зерна, кормов, овощей.

Переход на органическое земледелие.

Организация сбыта сельскохозяйственной продукции

*Приоритетные направления отраслей:*

**В растениеводстве** - производство зерна. В первую очередь выращивание и реализация семян зерновых и кормовых культур в семеноводческих хозяйствах, а также производство продовольственного зерна с дальнейшей его переработкой и реализацией в районе. Площадь зерновых культур должна увеличиться минимум в 2 раза (14-15 тыс га). Выращивание кормовых культур для обеспечения кормами с/х животных увеличение объемов заготовки кормов – за счет выращивания новых высокобелковых культур.

Овощеводство открытого и закрытого грунта. Увеличение площади посевов в открытом грунте и строительство современных теплиц. Площадь закрытого грунта - необходимо довести до 35 тыс. кв. метров. Площадь овощей открытого грунта со 156 га в 2015 году до 500 га. Картофелеводство - Площадь 1290 га , 96 % приходится на ЛПХ

**В животноводстве** наблюдается сокращение поголовья КРС, лощадей. Сокращение поголовья КРС и коров произошло в личных подсобных хозяйствах. Однако производство молока в 2017 г. составило 5274 тонны или 110,7% к 2016 году. Поголовье свиней - 16003 головы или 92 % и на 1400 голов меньше 2016 года, в том числе снижение поголовья свиней в ООО «Николаевский» составило 1200 голов. Дальнейшее развитие и увеличение поголовья свиней будет возможным, благодаря целенаправленной работы данного предприятия.

Поголовье овец 9106 голов или на 1600 голов больше 2016 года. Возможно увеличение поголовья овец в 2 раза. Поголовье лошадей составляет 290 голов или 130% к уровню прошлого года (+70 голов).

Приоритетное направление - дальнейшее развитие отрасли мясного направления и увеличение поголовья скота.

***Промышленность***

В структуре промышленной продукции основная доля или 71,7% приходится на пищевую промышленность, 10,9% - на добычу полезных ископаемых, 9,4% - на обработку древесины и производство изделий из дерева, 8,0% - на производство и распределения электроэнергии, газа и воды.

Перерабатывающая промышленность района представлена предприятиями по производству: кондитерских и хлебобулочных изделий, мясоперерабатывающей продукции.

Цель: формирование инновационного экологоориентированного промышленного комплекса, занимающего традиционно ведущую роль в валовом региональном продукте и решение на этой основе задачи социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район»

Задачи:

1. Главной задачей в перерабатывающей промышленности - увеличение объёма отгруженных товаров собственного производства и повышение индекса производства пищевых продуктов к уровню предыдущего года.
2. Модернизация, инновационное развитие и организация новых высокопроизводительных рабочих мест
3. Инвестиционное развитие промышленно-производственного комплекса
4. Сохранение кадрового потенциала промышленности.

***Торговля***

Цель: создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли и сервиса посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности.

Задачи:

1. Развитие новых и социально ориентированных форматов торговли и сервиса в т.ч. малого торгового и сервисного бизнеса, мобильной и дистанционной торговли, ярмарочной торговли, современных сетевых торговых и сервисных форматов и т.д.
2. Организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков, современного оптового продовольственного звена;
3. Рациональное размещение торговых и сервисных объектов с учетом принципов доступности, а также повышение привлекательности осуществления торговой и сервисной деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах

***Строительство и ЖКХ***

Цель: сохранение и приумножение потенциала строительства в целях создания условий для жизни граждан и экономической активности предпринимателей в целях использования имеющейся сырьевой базы и решения задач импортозамещения.

Задачи:

1. Сохранение кадрового потенциала отрасли;
2. Обеспечение загрузки мощностей в условиях временного сокращения спроса на строительство (строительство очистных сооружений в природоохранной зоне).
3. Сокращение ветхого и аварийного жилищного фонда

***Направления развития инфраструктурных отраслей экономики***

***Транспорт***

Цель: развитие транспортно-дорожной сети района на уровне, обеспечивающем развитие приоритетных отраслей

Задачи:

1. Сохранение и модернизация существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения с учетом требований по безопасности дорожного движения.
2. Приведение сети дорог в соответствие с потребностями экономики Тарбагатайского района в развитии туризма, освоении природных ресурсов и приграничного сотрудничества.
3. Развитие современной, развитой и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение движения потоков пассажиров, товародвижения, снижение транспортных издержек в экономике.
4. Увеличение пассажирооборота и грузооборота.

***ИКТ и связь***

Цель: обеспечение равенства доступа населения и бизнес-структур района к современным услугам связи в целях повышения экономической, предпринимательской и социальной активности населения

Задачи:

1. Развитие современной инфраструктуры связи, обеспечивающей предоставление полного спектра современных услуг телефонной связи (фиксированной и мобильной) и доступ в сеть Интернет всему населению района.
2. Развитие и расширение спектра услуг почтовой связи, а также четкое соблюдение контрольных сроков доставки почтовых оправлений

***Энергетика***

Цель: повышение надежности энергоснабжения для обеспечения устойчивого роста экономики района и качества жизни населения

Задачи:

1. Достижение уровня надежности энергоснабжения, обеспечивающего надежность инфраструктуры сельского хозяйства, а также минимально необходимые условия жизни населения в аварийных ситуациях.
2. Повышение энергоэффективности промышленности, энергетики и сельского хозяйства.
3. Увеличение производства электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии.

## *Обеспечение рационального природопользования Тарбагатайского района*

Цель политики в области обеспечения рационального природопользования в Тарбагатайском районе –повышение эффективности использования уникального природного потенциала района

1. Совершенствование базы для развития экологического туризма, производства экологически чистой продукции сельского хозяйства, строительных материалов и т.п.
2. Повышение эффективности очистных сооружений на производственных и непроизводственных объектах на территории республики.

В рамках реализации Стратегии-2035 должны быть поставлены вопросы повышения энергетической эффективности во всех сферах деятельности, безопасной утилизации и переработки накопленных отходов производства и потребления, внедрения ресурсосберегающих технологий и безотходных производственных процессов, широкого внедрения экономических инструментов управления использованием природных ресурсов и общественных благ, внесения экологических критериев в систему образования и воспитания, подготовки кадров всех уровней и т.д.

## *Развитие туристической сферы*

Цель – развитие туристско-рекреационного кластера Тарбагатайского района, обеспечивающего предоставление туристических услуг на высоком уровне для граждан РФ и иностранных граждан.

Задачи:

1. Улучшение имиджа Тарбагатайского района как туристской территории, в т.ч. продвижение района в сети Интернет;
2. Развитие туристской инфраструктуры и инфраструктуры смежных отраслей (дорожной, транспортной, сервисной и т.д.);
3. Создание условий для координации деятельности организаций туристической отрасли на территории района;
4. Тиражирование успешных практик в туристической области.

Комплексный анализ современных территориальных особенностей развития Тарбагатайского района показал, что одно из наиболее продуктивных и взвешенных направлений стратегического развития данной территории это синергия уникального туристско-рекреационного потенциала, объединяющего Основные конкурентные преимущества МО «Тарбагатайский район» – уникальная этно-концессиональная культура семейских, памятники истории, археологии, материальной и духовной культуры.

Основные стратегические задачи:

1. Формирование институциональной базы развития туризма в Тарбагатайском районе, основанной на уникальности культурных, исторических, природных и этнических дестанаций.
2. Разработка программ государственной поддержки туристических инициатив в рамках ФЦП, федеральных и региональных, муниципальных программ программных проектов.
3. Разработка и формирование сбалансированного календаря всех видов событийного туризма, с целью равномерного распределения нагрузки на объекты туристического бизнеса и дестанаций в течение года.
4. Разработка новых туристических продуктов и направлений событийного туризма, позволяющих удлинить пребывание гостей на территории района (гастрономический, конгрессный, деловой, фестивальный и др.) и в низкий туристический сезон.
5. Создание дополнительных объектов туристического притяжения – театральные программы, художественные вечера, исторические инсталляции.
6. Организация системной работы Визит-центра в с. Тарбагатай на принципах муниципально-частного партнерства. Предусмотреть туристическое сопровождение, продажу сувенирной и иной аутентичной продукции, региональной символики, билетов на туристические программы. Обеспечить мониторинг и статистический анализ посетителей.
7. Активизация среди бизнеса добровольной сертификации коллективных средств размещения, питания. Формирование мотивационной программы для регистрации и сертификации.
8. Активный поиск внебюджетных источников финансирования (участие в системе грантовой поддержки, микрофинансирования, формирования финансового взаимодействия в рамках ГЧП-сотрудничества и пр.).
9. Разработка комплексной программы по организации и продвижению продукции народных промыслов, ремёсел.
10. Создание единой программы по обустройству туристских маршрутов, формирования навигационной атрибутики, создание единого реестра маршрутной сети, Комплексная разработка и регистрация маршрутной сети, ее обеспечение всеми основными навигационными и контактными параметрами и представление в открытом информационном доступе, социальных сетях и на сайте Администрации Района.
11. Разработка программы развития малого и среднего предпринимательства с фокусом на туристический рынок.
12. Проведение маркетинговой политики, регистрация объектов интеллектуальной собственности, отражающих бренд или иные объекты, обеспечивающие конкурентные преимущества. Разработка программ создания бренда, миссии и слоганов для туристических дестанаций, официальная регистрация объектов интеллектуальной собственности за счет финансирования муниципальных бюджетов.
13. Разработка программы подготовки квалифицированных специалистов в сфере туризма, заключение соглашений с образовательными учреждениями о прохождении практики студентов, трудоустройстве, формировании волонтерских программ.
14. Заключение соглашений с учебными заведениями (средние и высшие) на подготовку специалистов в сфере туризма: подготовка предложений для мест практики, тем дипломных работ и мест трудоустройства. Проведение ярмарки вакансий, мастер классов, круглых столов. Организация повышения квалификации кадров туриндустрии.
15. Проведение конкурсов профессионального мастерства и гостеприимства среди предприятий питания, представителей творческих специальностей, работников народных промыслов, отельеров, владельцев гостевых домов, представителей туристических компаний. Провести конкурс среди различных туристических продуктов по различным номинациям.
16. Формирование постоянной клиентской базы и генерирование стабильного потока туристов из крупных российских городов и государств АТР.
17. Анализ туристического имиджа района и сел, формирование представления и знания о туризме как стратегической отрасли народного хозяйства района.
18. Разработка технологии информационного продвижения через популярные сетевые ресурсы Интернет, участия в туристических выставках и ярмарках.
19. Информационное обеспечение продвижения районных туристических продуктов на внутреннем и внешнем рынках, работа с основными туристическими сайтами России и стран АТР, федеральными и зарубежными туроператорами.

**3.3. Трансформация муниципального управления.**

Для успешной реализации поставленных задач социально экономического развития Тарбагатайского района необходимо внедрить механизм муниципального управления в рамках проектного управления. Принцип проектного управления – деятельность , направленная на осуществление реализации отдельных проектов с тцелью достижения результативности эффективности органов местного самоуправления и осуществляемой с применением процессов управления проектами.

Внедрение проектного управления в ОМСУ предусматривает мероприятия по организационному и техническому обеспечению:

разработку НПА по внедрению проектного управления;

внедрение информационной системы ведения и мониторинга реализации проектов;

развитие системы мотивации муниципальных служащих.

**4. Основные направления территориального развития МО «Тарбагатайский район»**

Функциональная модель пространственного развития Тарбагатайского района закреплена в Программе социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» на 2011-2015 годы, где предусмотрено создание зоны опережающего экономического развития со специальным правовым режимом осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таблица 4. Зонирование территории Тарбагатайского района

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование зоны | Состав зоны | Точки роста |
| 1 | Пригородная | Нижний Саянтуй, Вознесеновка, Верхний Саянтуй, ст Саянтуй, Селенга, Сибирь, Саратовка , Солонцы, Кардон | Развитие придорожного сервиса, обрабатывающих производств, строительство |
| 2 | Центральная | Тарбагатай, Пестерево, Большой Куналей, Десятниково, Бурнашово  Надеено | Развитие туристического комплекса  Развитие сельского хозяйства |
| 3 | Заводская | Николаевский, Куйтун, | Гранитный карьер, свинокомплекс, переработка мяса, сельское хозяйство. |
| 4 | Жиримская | Нижний Жирим, Верхний Жирим, Барыкино Ключи, Хандагатай, Барыкино, Харитоново | Туризм, сельское хозяйство, деревообработка, заготовка древесины |

Пригородная ось будет включать в себя села Нижний Саянтуй, Вознесеновка, Верхний Саянтуй, ст Саянтуй, Селенга, Сибирь, Саратовка , Солонцы, Кардон. Опора данной оси может быть построена на придорожного сервиса, туризма, сферы обслуживания и тепличного овощеводства.

Центральная ось включает в себя села Тарбагатай, Пестерево, Большой Куналей, Десятниково, Бурнашово, Надеено. Развитие центральной оси будет опираться на развитии туризма и сельского хозяйства Туристическое направление района оси должно быть направлено на исторический, этнокультурный и религиозный туризм. В частности, перспективным выглядит туристко рекреационный кластер «Байкал-Старовер».

Заводская ось будет состоять из сел Николаевский, Куйтун. Данная ось будет развиваться на основе работающих крупных предприятий «Николаевский карьер», ООО МПК Эко-Фуд, развитие сельского хозяйства и лесопереработка.

Жиримская ось включает Нижний Жирим, Верхний Жирим, Барыкино Ключи, Хандагатай, Барыкино, Харитоново. Основным экономическим источником дохода оси является туризм сельское хозяйство, деревообработка, заготовка древесины

Для реализации принципов равномерного экономического пространства в Тарбагатайском районе определяющим являются следующие шесть ключевых направлений устранения системных проблем в МО «Тарбагатайский район»:

1. Повышение уровня управленческих компетенций;
2. Ликвидация асимметрии между полномочиями руководителями сельских администраций и финансовым обеспечением их исполнения;
3. Модернизация социальной политики с целью предотвращения вероятной угрозы демографической катастрофы;
4. Совершенствование институциональной среды, находящейся за «скобками» экономики;
5. Создание опорных точек экономической активности при руководителях сельских администраций и зон опережающего развития в поселениях, обладающих достаточным ресурсным и предпринимательским потенциалом.
6. Внедрение муниципальной статистики, основным индикатором которого служил бы показатель валового муниципального продукта.

# Таким образом, реализация предлагаемых выше положений, позволит сформировать единое экономическое пространство МО «Тарбагатайский район», представляющее собой совокупность экономических отношений, складывающихся на основе единых правил их регулирования и развивающихся на территории республики, не имеющей внутренних экономических границ для перемещения рабочей силы, капитала, товаров и услуг. Следовательно, экономическое пространство представляет территориальную (региональную) основу для дальнейшего социально-экономического развития Республики Бурятия.

# 5. Сценарии социально-экономического развития Тарбагатайского района.

Сценарии социально-экономического развития определены совокупностью внешних и внутренних факторов, условий и предпосылок, в том числе складывающихся макроэкономических показателей в экономике Тарбагатайского района, особенностями муниципальный экономической политики.

**Базовый сценарий**. Данный сценарий предполагает реализацию необходимых мероприятий, направленных на преодоление негативных тенденций и ресурсных ограничений. В данном варианте реализуются проекты с низким риском и ряд ключевых крупных проектов с повышенными рисками, но обеспечивающих значительный рост экономики и социальной сферы.

Основные параметры сценария:

* на первом этапе – поддержание существующих производств и иных видов экономической деятельности, советующих выбранному варианту миссии, на втором этапе – привлечение крупных инвесторов для развития территориально-отраслевых кластеров за счет стабилизации институциональной среды и позиционирования как территории с низкими административными барьерами, на третьем этапе – существенное увеличение численности занятых в территориально-отраслевых кластерах, основанных на высоких экологических стандартах;
* закрепление конкурентных преимуществ в традиционных сферах, ориентированных в первую очередь на туризм и сельское хозяйство, за счет продвижения бренда района – на первом этапе, затем – «количественное» улучшение «сопутствующей» инфраструктуры – транспортной, социально-бытовой, индустрии развлечений и отдыха – на втором этапе, создание условий для формирование модели зеленой экономики, соблюдающей баланс интересов наукоёмкого агропромышленного производства, лесного хозяйства, оздоровительного туризма, транспортной отрасли и инновационных производств – на третьем этапе;
* значительное улучшение инвестиционного климата для местного предпринимательства, а также российских и возможно иностранных инвесторов, ощущающих поддержку федеральных, региональных структур и местной администрации;
* осуществление большинства долгосрочных приоритетных проектов и программ совместно с Республикой Бурятией;
* создание предпосылок для активизации инновационной деятельности в районе, способствующей поступательному развитию наукоёмких производств.
* увеличение емкости рынка труда в сельской местности;
* поддерживание сложившихся международных связей способствует пространственному развитию района в части продвижения продукции;

Реализация базового сценария предполагает рост социально-экономических показателей района к 2035 году в 1,7-2,0 раза (таблица 2).

Таблица 2. Прогноз показателей социально-экономического развития Тарбагатайского района до 2035 г. согласно базовому сценарию развития.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название показателя** | **Ед.изм.** | **2014**  **факт** | **2015**  **факт** | **2016**  **факт** | **2017**  **факт** | **2018**  **оценка** | **2019**  **прог ноз** | **2020**  **прог ноз** | **2025**  **прог ноз** | **2030**  **прог ноз** | **2035**  **прог ноз** |
| Численность населения | чел. | 17,7 | 18,9 | 19,9 | 21,02 | 21,12 | 23,0 | 23,7 | 26,1 | 28,3 | 32,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал | млн. руб. | 388,7 | 411,9 | 722,9 | 1360,8 | 1440,0 | 1441,1 | 1448,0 | 1510,2 | 1529,0 | 1561,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 112,3 | 113,3 | 121,2 | 103,04 | 92,47 | 89,5 | 89,9 | 120,0 | 121,0 | 121,3 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике | тыс. руб. | 8,9 | 9,2 | 9,5 | 10,07 | 10,8 | 10,9 | 11,0 | 11,4 | 11,8 | 12,0 |
| Уровень безработицы | % | 8,4 | 8,0 | 7,77 | 7,78 | 7,76 | 7,73 | 7,6 | 7,57 | 7,5 | 7,4 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | тыс. руб. | 21,2 | 23,8 | 25,8 | 26,8 | 30,07 | 30,1 | 30,5 | 31,2 | 33,0 | 34,0 |
| Объем отгруженной промышленной продукции | млн. руб. | 692,6 | 728,0 | 709,2 | 909,8 | 937,8 | 960,1 | 1026,7 | 1112,0 | 1180,1 | 1200,3 |
| Объем отгрузки добыча полезных ископаемых | млн. руб. | 150,3 | 127,9 | 77,5 | 167,0 | 170,0 | 171,3 | 175,4 | 220,5 | 256,7 | 261,3 |
| Объем отгрузки пищевая и перерабатывающая промышленность | млн. руб. | 425,3 | 478,9 | 508,4 | 620,0 | 635,0 | 636,0 | 641,5 | 693,4 | 723,5 | 745,7 |
| Объем отгрузки производство и распределение электроэнергии, газа и воды | млн. руб. | 53,1 | 55,3 | 56,9 | 59,1 | 61,5 | 64,1 | 64,3 | 75,4 | 81,3 | 115,4 |
| Валовая продукция сельского хозяйства | млн. руб. | 816,6 | 833,9 | 919,4 | 971,0 | 990,0 | 1000,0 | 1021,0 | 1151,0 | 1231,0 | 1370,0 |
| Оборот розничной торговли | млн. руб. | 854 | 972,0 | 991,5 | 1051,0 | 1060,0 | 1080,0 | 1121,3 | 1235,7 | 1380,1 | 1650,3 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" | млн. руб. | 211,2 | 255 | 302,6 | 347,2 | 351,3 | 352,4 | 362,3 | 380,1 | 452,4 | 525,0 |
| Ввод в действие жилых домов | тыс. кв. м общ. пло-  щади | 8,8 | 8,8 | 10,07 | 11,16 | 12,0 | 12,1 | 12,8 | 13,0 | 14,0 | 15,2 |
| Количество туристических прибытий | Чел. | 10,01 | 13,7 | 13,9 | 20,10 | 20,45 | 20,5 | 20,6 | 21,1 | 23,0 | 28,0 |
| Объем платных услуг, оказанных туристами | млн. руб. | 9,8 | 10,04 | 13,8 | 22,5 | 22,6 | 24,6 | 24,7 | 25,3 | 27,6 | 33,6 |

**Оптимистический сценарий**. Предполагает максимальное раскрытие потенциала развития района, достижение необходимого уровня конкурентоспособности среди районов республики.

* развитие конкурентных преимуществ в традиционных сферах, ориентированных в первую очередь на туризм и сельское хозяйство, за счет продвижения бренда района – на первом этапе, затем – «количественное и качественное» улучшение «сопутствующей» инфраструктуры – транспортной, социально-бытовой, лечебной базы, индустрии развлечений и отдыха, подготовка институциональной среды для формирования зеленой экономики – на втором этапе, успешная реализация модели новой экономической политики, обеспечивающей полноценное развитие производства, основанного на эколого-технологической парадигме – на третьем этапе;
* успешно реализуется модель экономического роста за счет развития территориально-отраслевых кластеров, т.ч. на первом этапе – институциональная подготовка, на втором – запуск крупных проектов, - на третьем – начинается экономическая отдача от крупных проектов;
* сглаживаются диспропорции в развитии экономики сельских поселений при условии поступательного роста уровня и качества жизни населения;
* развивается инновационная деятельность и наукоёмкое производство с использованием современных технологий;
* складывается привлекательность района, формируется его имидж, возрастает роль и место района на республиканском уровне;
* растет конкурентоспособность агропромышленного производства и человеческого капитала в сельской местности.

Оптимистическому сценарию соответствуют максимальные значения показателей динамики социально-экономического развития, обеспечивающих экономический рост в 1,9-2 раза до 2035 года.

Таблица 3. Прогноз показателей социально-экономического развития Тарбагатайского района до 2035 г. согласно оптимистическому сценарию

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название показателя** | **Ед.изм.** | **2014**  **факт** | **2015**  **факт** | **2016**  **факт** | **2017**  **факт** | **2018**  **оценка** | **2019**  **прог ноз** | **2020**  **прог ноз** | **2025**  **прог ноз** | **2030**  **прог ноз** | **2035**  **прог ноз** |
| Численность населения | чел. | 17,7 | 18,9 | 19,9 | 21,02 | 21,12 | 23,2 | 24,0 | 27,2 | 30,1 | 33,5 |
| Объем инвестиций в основной капитал | млн. руб. | 388,7 | 411,9 | 722,9 | 1360,8 | 1440,0 | 1450,2 | 1512,3 | 1538,2 | 1556,6 | 1574,1 |
| Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | млн. руб. | 112,3 | 113,3 | 121,2 | 103,04 | 92,47 | 89,78 | 89,9 | 120,07 | 121,03 | 121,7 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике | тыс. руб. | 8,9 | 9,2 | 9,5 | 10,07 | 10,8 | 11,2 | 11,6 | 12,0 | 12,3 | 12,6 |
| Уровень безработицы | % | 8,4 | 8,0 | 7,77 | 7,78 | 7,76 | 7,6 | 7,54 | 7,42 | 7,37 | 7,28 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | тыс. руб. | 21,2 | 23,8 | 25,8 | 26,8 | 30,07 | 30,2 | 31,3 | 32,8 | 34 | 37,1 |
| Объем отгруженной промышленной продукции | млн. руб. | 692,6 | 728,0 | 709,2 | 909,8 | 937,8 | 1026,7 | 1126,1 | 1159,9 | 1193,0 | 1220,1 |
| Объем отгрузки добыча полезных ископаемых | млн. руб. | 150,3 | 127,9 | 77,5 | 167,0 | 170,0 | 179,78 | 180,44 | 243,8 | 285,2 | 295,2 |
| Объем отгрузки пищевая и перерабатывающая промышленность | млн. руб. | 425,3 | 478,9 | 508,4 | 620,0 | 635,0 | 640,5 | 654,3 | 742,9 | 750,7 | 768,2 |
| Объем отгрузки производство и распределение электроэнергии, газа и воды | млн. руб. | 53,1 | 55,3 | 56,9 | 59,1 | 61,5 | 64,8 | 67,4 | 80,9 | 97,1 | 116,5 |
| Валовая продукция сельского хозяйства | млн. руб. | 816,6 | 833,9 | 919,4 | 971,0 | 990,0 | 1032,2 | 1096 | 1212,6 | 1330,5 | 1437,4 |
| Оборот розничной торговли | млн. руб. | 854 | 972,0 | 991,5 | 1051,0 | 1060,0 | 1100,3 | 1123,5 | 1336,9 | 1590,9 | 1861,4 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" | млн. руб. | 211,2 | 255 | 302,6 | 347,2 | 351,3 | 357,8 | 375,6 | 450,8 | 532,2 | 596,8 |
| Ввод в действие жилых домов | тыс. кв. м общ. пло-  щади | 8,8 | 8,8 | 10,07 | 11,16 | 12,0 | 12,5 | 13,0 | 14,5 | 16,0 | 16,4 |
| Количество туристических прибытий | Чел. | 10,01 | 13,7 | 13,9 | 20,10 | 20,45 | 20,65 | 20,7 | 21,5 | 25,0 | 35,0 |
| Объем платных услуг, оказанных туристами | млн. руб. | 9,8 | 10,04 | 13,8 | 22,5 | 22,6 | 24,7 | 25,3 | 26,1 | 30,3 | 41,6 |

Исходя из анализа прогнозируемых для каждого сценария значений показателей социально-экономического развития приведенных в Таблице 2,3 оказалось, что оптимальным сценарием социально-экономического развития, позволяющим максимизировать выгоды и минимизировать риски различных альтернатив развития, является оптимистический сценарий.

Данный сценарий развития обеспечивает наиболее высокие темпы роста экономики, основанные на опережающих темпах роста инвестиций в основной капитал, при этом достигается более глубокая диверсификация экономики, возрастает отдача от инвестиционных проектов. Таким образом, в результате реализации оптимистического сценария обеспечивается широкомасштабная и комплексная модернизация экономики района, повышается роль высокотехнологичного и экологически чистого секторов в структуре экономики, обеспечивается сохранение конкурентоспособности Тарбагатайского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Реализация данного сценария обеспечивает рост реальной заработной платы, что позволяет минимизировать – насколько это возможно – риски ухудшения качества и уровня жизни населения района. Динамичное развитие экономических показателей положительно скажется на росте доходов местного бюджета, что позволит обеспечить социальные обязательства и повысить качество и доступность муниципальных услуг.

**6.** **Этапы реализации Стратегии.**

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28.06.2014 г. №172 – ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Она реализуется в течение 16 лет и состоит из трёх этапов, которые различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам экономического развития района:

Первый этап (2019-2021) – трехлетний период (Установочный);

Второй этап (2022-2030) – несколько периодов, кратных трехлетнему циклу (Внедренческий);

Третий этап (2031-2035) – Стабилизационный.

# 7. Механизм и инструменты реализации Стратегии

К механизмам реализации Стратегии относятся:

1) институциональное обеспечение, включающее в себя:

- нормативно-правовое регулирование реализации Стратегии (План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тарбагатайского района; муниципальные программы МО «Тарбагатайский район»; Схема территориального планирования МО «Тарбагатайский район»,

2) повышение эффективности механизмов муниципального управления, включая:

- ревизию перечня муниципальных программ МО «Тарбагатайский район» и корректировка их содержания в соответствии с целями и задачами Стратегии

- совершенствование структуры муниципального управления в Тарбагатайском районе с целью внедрения проектного управления и повышения качества регулирования и предоставления муниципальных услуг, а также усиления взаимодействия муниципальных и общественных структур в области решения задач социально-экономического развития.

3) Повышение эффективности институтов, обеспечивающих координацию и взаимодействие основных секторов в достижении целей социально-экономического развития, включая:

- Развитие муниципально-частного партнерства (МЧП). Приоритетными направлениями МЧП являются подготовка предложений по реализации проектов в транспортной сфере, жилищно-коммунальном комплексе и социальной сфере, привлечение бизнеса для реализации проектов, разработка схем и проектных предложений на условиях МЧП. Для решения стратегических задач МЧП продолжают рассматриваться приоритетным механизмом предоставления резидентам территорий опережающего развития комплекса обеспечивающей инфраструктуры, действенным механизмом реализации социально значимых и инфраструктурных проектов в районе, основным элементом инвестиционной инфраструктуры. Опыт реализации данных проектов формирует устойчивую привлекательную инвестиционную платформу для продвижения последующих проектов на условиях МЧП.

- укрепление институтов гражданского общества, обеспечивающих вовлеченность активной части населения в процессы социально-экономического развития территории, информирование широкого круга лиц о социально-экономической ситуации в районе, развертывание образовательно-просветительской политики в различных сферах, минимизирующей социальные риски и социальную напряженность.

4) финансовое обеспечение реализации Стратегии предусматривает учет финансирования совокупности инвестиционных проектов, предложенных к реализации на территории района (Приложение 2). Финансирование реализации Стратегии будет осуществляться за счет средств федерального, республиканского и местных бюджетов.

Основные положения Стратегии социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» направлены на приумножение человеческого и природного потенциала района, ее поступательное развитие, сохранение и укрепление уникальной исторически сложившейся культуры, традиций и ценностей. В Стратегии предусмотрено развитие приоритетных отраслей экономики с внедрением высоких экологических стандартов и ответственным использованием уникального природного потенциала района. Эти положения отражены в миссии района, его стратегических целях и задачах.

Важнейшими условиями повышения эффективности социально-экономических процессов в Тарбагатайском районе выступают развитие и приумножение человеческого капитала, вовлечение населения в активную трудовую деятельность, максимальное использование молодежного ресурса в социально-экономическом и общественно-политическом преобразовании территории, дальнейшее совершенствование инфраструктуры и производственных ресурсов.

**Приложение№ 1**

**SWOT- анализ заседания экспертной площадки туризм**

|  |  |
| --- | --- |
| **Внутренняя среда** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие уникальных памятников | Отсутствие профессиональных кадров в сфере туризма |
| Компактность района | Недостаточное развитие объектов индустрии развлечений |
| Близость к г.Улан-Удэ | Короткий туристический сезон |
| Удобное транспортное сообщение | Неудовлетворительное состояние дорожной сети |
| Сильные традиции и наличие носителей культуры | Низкий уровень благоустройства |
| Наличие народных промыслов | Слабая материальная база коллективов |
| Наличие качественной продовольственной продукции | Дефицит гостиниц с современным уровнем комфорта, отсутствие гостиниц для молодежи и студентов |
| Экологически благоприятная обстановка |  |
| Развитые музыкальные и фольклорные традиции  Опыт проведения ярмарок, выставок, фестивалей | Недостаток финансирования данных мероприятий, необходимого количества спонсоров |
| **Внешняя среда** | |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Установление контактов с туристическими агентствами других регионов и стран | Разрушение памятников истории и культуры в том числе и архитектуры, вследствие недостаточности мер по их сохранению |
| Увеличение объемов продаж брендовой и сувенирной продукции | Рост цен на туристические услуги и как следствие, сокращение потока въездных туристов |
| Рост уровня доходов населения | Недостаток собственных финансовых средств |
| Привлечение инвесторов с целью развития туристической инфраструктуры | Недостаток инвестиционных ресурсов |
| Расширение спектра предлагаемых услуг. | Разрушение памятников истории и культуры в том числе и архитектуры, вследствие недостаточности мер по их сохранению |
| Улучшение качества обслуживания и безопасности туристов | Рост цен на туристические услуги и ,как следствие, сокращение потока въездных туристов |
| Активная маркетинговая политика | Недостаток собственных финансовых средств |
| Разработка новых туристических маршрутов, в том числе всесезонных | Недостаток инвестиционных ресурсов |

**SWOT- анализ заседания экспертной площадки здравоохранение**

|  |  |
| --- | --- |
| **Внутренняя среда** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Приток (привлечение) кадров по программе «Земский доктор», специалистов для работы – вакантных из Республики | Критическое состояние материально-технической базы,жилищный дефицит |
| **Внешняя среда** | |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| разработка и внедрение программ по привлечению и закреплению кадров на селе | ухудшение состояния материально-технической базы |
| улучшение материально-технической базы (строительство) поликлиники, стационара | усиление оттока кадров в связи с окончанием программы «Земский доктор» |
| улучшение жилищных условий ( создание маневренного фонда) | Отток населения в город |
| строительство центра общеврачебной практики | Повышение болезненности населения района (ассоциальная миграция), инфицированность населения |

**SWOT- анализ заседания экспертной площадки молодежная политика.**

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| 1. Высокая доступность и знание современных информационно-компьютерных технологий. 2. Доступность информации по развитию собственного потенциала. 3. Взаимодействие с образовательными учреждениями. 4. Развитая сеть добровольческих клубов. 5. Наличие местного отделения Федерации молодежи Бурятии (Молодежь Тарбагатая). 6. Наличие молодежных инициативных групп. 7. Наличие действующей муниципальной программы «Молодежь района». 8. Наличие Фонда поддержки малого предпринимательства и ИМЦ. 9. КДЦ в каждом сельском поселении. 10. Наличие системы дополнительного образования. | 1. Отсутствие инфраструктуры и системы по работе с детьми и молодежью (молодежные клубы (центры), специалисты по работе с молодежью в сельских поселениях); 2. Недостаточное использование потенциала доступных социальных лифтов для активной молодежи и отсутствие молодежного кадрового резерва; 3. Слабое вовлечение молодежи в возрасте от 18 до 35 лет. 4. Отсутствие молодежного кадрового резерва. 5. Недостаточный охват в организации досуга и вовлечения детей и молодежи в творческую деятельность. 6. Отсутствие системы передачи народных традиций среди молодежи. 7. Отсутствие взаимодействия между структурами, связанными с работой с молодежью. 8. Отсутствие поддержки молодежных инициатив на муниципальном уровне; 9. Отсутствие базы и кадров по военно-патриотическому воспитанию молодежи. 10. Слабая реализация программ по обеспечению жильем молодежи. 11. Отсутствие системы работы с молодыми семьями. 12. Слабая поддержка талантливой молодежи. 13. Отсутствие рабочих мест для трудоустройства молодежи. 14. Высокий уровень распространения девиантного поведения среди молодежи. |
| Угрозы | Возможности |
| 1. Снижение степени важности и приоритетности вопросов молодежной политики на общегосударственном уровне и как следствие на уровне республики и на уровне муниципальных образований; 2. Сокращение объёмов финансирования отрасли молодежной политики; 3. Снижение социально-экономической активности молодежи. 4. Отток молодых кадров из района. 5. Распространение деструктивных социальных процессов: появление новых наркотических средств, экстремизм, терроризм, алкоголизм, старение население, низкий уровень доходов. | 1. Географическое положение (близость к г. Улан-Удэ), позволяющее использовать дополнительные ресурсы. 2. Возможность при минимальной поддержке использовать общественные инициативы молодежи для развития территорий сельских поселений(поддержка участия в грантовых конкурсах , муниципальные гранты). 3. Обучение молодежного кадрового резерва и переобучение молодых специалистов с созданием рабочих мест. 4. Использование традиций семейских старообрядцев для воспитания детей и молодежи. 5. Создание Молодежных жилищных комплексов. 6. Использование возможностей работодателей для участия в молодежных жилищных программах. 7. Возможность использовать базу БКТИС для создания студенческих трудовых отрядов. 8. Наличие свободных ниш для организации собственного бизнеса молодежью и социального предпринимательства, в том числе по предоставлению услуг для детей и молодежи; 9. Использование возможностей ИМЦ И ФПМП для молодых предпринимателей. 10. Рост количества потребителей услуг среди подростков и молодежи в связи с новой демографической волной; 11. Возможность развития новых видов деятельности в сферах сельского хозяйства (импортозамещение), туризма (безвизовые режимы с приграничными странами, развитие внутрироссийского туризма), информационных технологий. |

**SWOT-АНАЛИЗ**

**Тарбагатайского района, Развитие отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности**

|  |  |
| --- | --- |
| **Внутренняя среда** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие земельных ресурсов. | Отсутствие или недостаточность рынков сбыта |
| Близость района к г. Улан-удэ | Отсутствие крупных промышленных предприятий. |
| Наличие опытных руководителей | Низкий уровень государственной поддержки со стороны федеральных, республиканских и местных бюджетов. |
| Большой спрос на продукцию растениеводства | Низкое плодородие почвы на отдельных участках и высокая цена минеральных удобрений. |
| Спрос на мясо и молочную продукцию | Слабо развито побочное производство продукции животноводства (Кролиководство, птицеводство).  Низкая продуктивность сельскохозяйственных животных |
| Наличие плодородных земель | Переезд населения с отдаленных малых сел в районный центр и в дачные некомерческие товарищества |
| **Внешняя среда** | |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Увеличение освоения земельных ресурсов, посевных площадей. | Климатические условия (засуха), вредители |
| Увеличение субсидирования С/Х предприятий, КФХ, ИП. | Несовершенство системы страхования в сельском хозяйстве |
| Открытие новых С/Х и перерабатывающих предприятий. | Низкие цены на сельскохозяйственную продукцию. |
| Участие в мероприятиях федеральных и республиканских программ. | Износ почвообрабатывающей и уборочной техники и оборудования на перерабатывающих предприятиях |

**SWOT-анализ текущего состояния в сфере культуры МО «Тарбагатайский район»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Наличие бюджетного и внебюджетного финансирования 2. Наличие инфраструктурной сети учреждений культуры: СДК, СК, библиотеки, школа искусств, а также народных коллективов; доступность сельских учреждений культуры для туристов и жителей района. 3. Объекты историко-культурного наследия расположенных на территории района. 4. Культурное многообразие: фестивали, конкурсы, спектакли, музыкальные праздники, концерты, спектакли и т.д. 5. Квалифицированные кадры в сфере культуры и искусства. 6. Сохранение и передача исторического и культурного наследия, развитие фольклорных групп. 7. Осуществление деятельности в области культуры, направленной на развитие общественно значимых ценностей, повышение духовного и культурного уровня населения. 8. Востребованность услуг учреждений культуры. 9. Наличие бесплатных (частично бесплатных) услуг, доступная ценовая политика. 10. Работа с маломобильными группами. | 1. Недостаточная доля расходов районного бюджета, направляемая на культуру. 2. Неудовлетворительное состояние материально – технической базы учреждений культуры района (крайняя изношенность и аварийность зданий, требующая капитального ремонта и реконструкции, неудовлетворительное состояние объектов культурного наследия, Отсутствие транспорта, оборудованного для перевозок (в т.ч. детей)). 3. Слабая инфраструктура внедрения инновационных и современных информационно – телекоммуникационных, компьютерных технологий. 4. Старение кадров, необходимость повышения квалификации. Отсутствие возможности привлечения «узких» специалистов, нехватка квалифицированных специалистов. 5. Низкий уровень заработной платы работников, соответственно отток молодых специалистов из района. 6. Недостаток пропаганды (просветительской работы в современных формах) среди населения о необходимости творческого развития личности. 7. Недостаточная работа с сегментами потребительского рынка, которые могут приносить доход сейчас и в будущем в различных формах (детские, молодежные студии, обучение взрослых). 8. Отсутствие минимальных государственных социальных финансовых нормативов в отрасли культуры. 9. Слабое взаимодействие с общеобразовательными организациями. |
| **Возможности** | **Угрозы и вызовы** |
| 1. Наличие бюджетного финансирования, возможность получения внебюджетных доходов, участие в грантовых конкурсах различного уровня и др. 2. Сохранение историко –культурное наследие и популяризация культуры семейских 3. Наличие сегментов потребительского рынка, готовых развиваться творчески:   – родители, имеющие детей;  - подростки и молодежь;  - граждане с высшим образованием, развитыми культурными запросами и интересами;  - люди предпенсионного и пенсионного возраста.   1. Использование лучших практик республики, регионов страны. 2. Возможность повышения квалификации кадров в разных формах, включая дистанционное, самообразование; использование целевого обучения 3. Возможность использования современных информационно - коммуникационных технологий для предоставления новых видов услуг в области культуры. 4. Совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие отрасли «Культура» в Тарбагатайском районе. 5. Демографический прирост населения 6. Востребованность услуг. 7. Возможность привлечения квалифицированных специалистов извне. 8. Повышение зарплаты за счет бюджета. 9. Расширение спектра предоставляемых услуг, как платных, так и бесплатных. 10. Строительство нового здания РДК и реконструкция сельских учреждений культуры, улучшение материально-технической базы. 11. Активизировать взаимодействие учреждений культуры   и образовательных организаций района (обязательное посещение учащимися культурных мероприятий).   1. Создание клубов по интересам. 2. Информатизация библиотек. | Недостаточное бюджетное финансирования сфере культуры;  Снижение денежных доходов населения, соответственно расходов населения на услуги учреждений сфере культуры;  снижение проектов в сфере государственно- частного партнерства.   1. Утрата обычаев, традиций, культурного наследия**.** 2. Нарастание конкуренции со стороны Интернета, ТВ. 3. Миграционный отток креативной части населения, молодых специалистов из района. 4. Снижение уровня общей культуры населения, рост асоциальных явлений, нарастание социальной апатии, повышение уровня криминогенности; уменьшение количества читающего населения. 5. Неблагоприятные природно-климатические условия, значительная сезонная составляющая потребительского спроса. 6. Небольшая численность населения, низкая плотность расселения. 7. Дисбаланс в соотношении позитивной и негативной информации, распространяемой СМИ. 8. Сокращение сети сельских учреждений культуры, что ведет к ограничению прав жителей района, обеспечивающей доступ ко всему спектру услуг отрасли культура. 9. Снижение престижности работника культуры. 10. Недостаточность компетентных специалистов в сфере культуры. 11. Отсутствие мотивации у учащихся к занятиям, сокращение количества учащихся в МБУ ДО «Тарбагатайская ДШИ». |

Видение в перспективе: К 2035 году в каждом населенном пункте Тарбагатайского района будет располагаться культурно-досуговый центр, в котором будет организована высокая посещаемость населения, а также будет повсеместное развитие культур разных национальностей.

**SWOT-анализ МО «Тарбагатайский район» по отрасли «Образование».**

**Дошкольное образование:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Высокий уровень квалификации педагогических работников 2. Системность работы по организации повышения квалификации 3. 100% охват дошкольным образованием согласно электронной очереди 4. Республиканские гарантии финансирования 5. Бесплатность образовательных услуг 6. Высокий уровень заработной платы педагогических работников | 1. Отсутствие дошкольных образовательных учреждений 2. Слабо развита материально-техническая база образовательных организаций 3. Недостаточность внедрения ФГОС 4. Нехватка педагогических кадров 5. Отсутствие системности в работе по участию отрасли образования в конкурсах на получение грантов |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| 1. Возможность включения проектов развития в ФЦП и РЦП 2. Принять участия в федеральных и республиканских программах по строительству зданий детских садов и приведение существующих зданий образовательных учреждений в нормативное состояние 3. Развитие платных образовательных услуг 4. Принять участие в конкурсах на получение грантов в целях направления данных средств на развитие образования 5. Открытие дошкольных групп при школах | 1. Уменьшение контингента (миграция) 2. Старение педагогических кадров 3. Низкий спрос на платные образовательные услуги (неготовность родителей оплачивать услуги) |

**Общее образование**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Высокий уровень квалификации педагогических работников 2. Системность работы по организации повышения квалификации 3. Традиции общеобразовательных учреждений 4. Республиканские гарантии финансирования 5. Бесплатность образовательных услуг 6. Развитие государственно-общественного управления 7. Наличие условий для создания образовательных комплексов | 1. Недостаточная профориентация обучающихся на педагогические профессии 2. Слабо развита материально-техническая база образовательных организаций 3. Несоответствие зданий требованиям СанПиН (туалеты, отсутствие спортзалов) 4. Низкая скорость интернета 5. Отсутствие условий для обучения детей с ОВЗ (доступной среды) 6. Отсутствие дистанционного обучения 7. Нехватка педагогических кадров 8. Старение кадров 9. Низкая доля молодых специалистов 10. Отсутствие системности в работе по участию отрасли образования в конкурсах на получение грантов 11. Отсутствие системы взаимодействия между школами и ВУЗами 12. Увеличение количества детей, нуждающихся в питании 13. Недостаточно развитая система психологического сопровождения |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| 1. Возможность включения проектов развития в ФЦП и РЦП 2. Принять участия в федеральных и республиканских программах по строительству зданий школ и приведение существующих зданий образовательных учреждений в нормативное состояние 3. Развитие образовательных комплексов 4. Организация параллельного получения профессионального образования 5. Принять участие в конкурсах на получение грантов в целях направления данных средств на развитие образования 6. Развитие учебно-воспитательной работы 7. Развитие независимой оценки качества образования 8. Инициация нормативной программы по информационным технологиям 9. Создание психологической службы 10. Передача питания на аутсорсинг | 1. Сохранение методической работы в районе (низкая заработная плата методистов) 2. Старение педагогических кадров 3. Закрытие образовательных учреждений по причине несоответствия зданий требованиям надзорных органов |

**Дополнительное образование:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Бесплатность образовательных услуг 2. Результативное участие в республиканских конкурсах (призовые места) | 1. Слабо развита материально-техническая база образовательных организаций 2. Низкая заработная плата 3. Отсутствие экологического направления 4. Нехватка педагогических кадров 5. Отсутствие системности в работе по участию отрасли образования в конкурсах на получение грантов |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Возможность включения проектов развития в ФЦП и РЦП  Создание дополнительного образования  Участие в конкурсах на получение грантов в целях направления данных средств на развитие образования  Привлечение квалифицированных педагогических кадров из г.Улан-Удэ | 1. Отсутствие педагогических кадров 2. Недостаточное финансирование на материально-техническое обеспечение |

**SWOT-АНАЛИЗ**

**Тарбагатайского района, Развитие малого и среднего предпринимательства**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| * создание необходимой инфраструктуры для малого предпринимательства и его устойчивого поступательного развития; * рост среднесписочной численности работников занятых в малом и среднем бизнесе, составляющей более 41 % от общей среднесписочной численности занятых в экономике района; * выделение в бюджете района отдельной статьей суммы расходов на реализацию мероприятий программ муниципальной поддержки малого предпринимательства; * наличие необходимых условия для развития предпринимательской деятельности в сфере туристической деятельности, строительства и производства, сельского хозяйства в районе , на основе развития экономики туристско-рекреационного типа; | * низкое количество малых предприятий на 100 тыс. жителей; * резкая дифференциация в территориальном размещении малых предприятий; * высокая концентрация субъектов малого предпринимательства в непроизводственной сфере; * низкий уровень заработной платы работников малых и средних организаций, которая за 2015года составила 17100руб., при среднемесячной заработной плате -23859 руб.; * неразвитость элементов инфраструктуры поддержи малого предпринимательства в районе; * недостаток квалифицированных рабочих кадров; * дефицит муниципального имущества, свободного от третьих лиц, которое может быть использовано в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; * слабая сырьевая база; * недостаток юридической информированности субъектов малого предпринимательства; * Бюрократические препоны к доступу лесных ресурсов; * Отсутствие банковской организации в районе работающей с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; * Низкая собственная финансовая обеспеченность;   Отсутствие страховых организаций страхующих сельскохозяйственное производство. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| 1. Создание на территории Тарбагатайского ТРК «Байкал Старовер» является дополнительным фактором при развитии МСП в Тарбагатайском районе.  2. Переход к оказанию государственных и муниципальных услуг для предпринимателей, а так же услуг для подключению к инфраструктурным коммуникациям по принципу в одно окно.  3. Переход **к уведомительному порядку открытия нового дела субъектам малого предпринимательства.**  4.Формирование специализированной **инфраструктуры** поддержки малого и среднего предпринимательства.  5. Обучение руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства .  6. Наличие неиспользованных, свободных производственных и офисных площадей для динамичного развития субъектов МСБ.  7. Возможность получения муниципальной поддержки путем перечисления на личные счета респондентов.  8.Наличие потенциальных потребителей на экспортном направлении. | 1. Дефицит доступных кредитных ресурсов на развитие бизнеса и небольших займов для открытия своего дела субъектами малого и среднего предпринимательства.  2. Усложнение **доступа к объектам инфраструктуры** (электросетевое, коммунальная инфраструктура).  3. Недостаточное финансирование инновационных проектов субъектов малого и среднего бизнеса. |

**SWOT-АНАЛИЗ**

**Тарбагатайского района, Физическая культура и спорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Сильная сторона | Слабая сторона |
| 1. Увеличение ставок дворовых инструкторов по ФК и спорту. 2. Есть тренера МБУ ДО «ДЮСШ». 3. Опыт проведения мероприятий (республиканского, межрегионального и всероссийского уровня) по отдельным видам спорта. 4. Увеличение количество проводимых районных мероприятий, и увеличение количество участия в республиканских мероприятиях. 5. Увеличение охвата всех слоев населения массовым спортом в районе. 6. Опыт работы с мало мобильными (геронтологическими) группами, и людьми с ограниченными возможностями: скандинавская ходьба, мини-волейбол, оздоровительная гимнастика. 7. Произошло увеличение по площади плоскостных сооружений. | 1. Низкая обеспеченность спортивным инвентарем и оборудованием. 2. Нет конкурентно способной базы (спортивных сооружений), не рациональное использование спортивных площадей (спортивный зал Колледжа, игровая спортивная площадка рабочий поселок с. Тарбагатай, спортивная площадка р. Куйтунка). 3. Невысокая результативность спортсменов. 4. Отсутствие транспорта. 5. Отток спорт. кадров. 6. Недостаточное вовлечение работающего населения в занятии спортом. 7. Недостаточное количество тренерских ставок (не соответствует количеству детей). 8. Отсутствие квалифицированных тренеров: по лыжному спорту, по хоккею с мячом, волейболу, футболу, настольному теннису. 9. Нет массового увлечения: шахматами, настольному теннису и др. видами спорта. 10. Слабая пропаганда ЗОЖ, слабая мотивация к занятиям спортом. 11. Отсутствие методического сопровождения работы инструкторов по ФК и спорту в Тарбагатайском районе. |
| Угроза | Возможности |
| **1.** Из-за отсутствия транспорта нет возможности выезда на республиканские мероприятия.  **2.** Низкий спортивный рейтинг района.  **3.**Отсутствие квалифицированных тренеров по массовым видам спорта не дает возможность выявить спортивный талант среди детей. | **1.** Расширение платных услуг.  **2.** Развитие лыжного спорта.  **3.** Развитие базовых видов спорта (легкая атлетика, футбол, волейбол, лыжи, гири, хоккей с мячом).  **4.** Развитие новых видов спорта (хоккей с мячом, пауэрлифтинг, настольный теннис, спортивное ориентирование, шахматы, национальные виды спорта).  **5.** Создание системы пропаганды ЗОЖ  - волонтерские молодежные группы  - ветераны спорта  - организация и создание музея Спорт! Время! Личность!  - проведение в районе отборочных кустовых соревнованиях по хоккею с мячом. |

**Приложение № 2**

**Перечень инфраструктурных и экономических инвестиционных проектов, планируемых к реализации в Тарбагатайском районе.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование мероприятия** | **2017**  **-2020 гг.**  **(млн. руб.)** | **2021**  **-2027 гг.**  **(млн. руб.)** | **2028**  **-2035 гг.**  **(млн. руб.)** | **Результаты** |
| 1 | Строительство объектов систем водоснабжения с. Солонцы, с. Тарбагатай |  | 106,00 |  | Качество предоставления коммунальных услуг, безаварийная работа в отопительных периодах |
| 2 | Реконструкция очистных сооружений с. Тарбагатай |  |  | 65,00 |
| 3 | Строительство школы на 150 мест в п. Николаевский |  | 198,00 |  | Обеспечение учебными местами и удовлетворённость качеством образования населения |
| 4 | Строительство школы на 100 мест в с. Десятниково |  | 144,0 |  | Обеспечение высокого уровня общего образования. |
| 5 | Строительство школы-сада (школа 50 мест, д.с. 20 мест) в с. Барыкино |  | 71,74 |  | Обеспечение учебными местами и удовлетворённость качеством образования населения |
| 6 | Строительство школы на 450 мест в с. Нижний Саянтуй | 385,2 |  |  | Обеспечение высокого уровня общего образования |
| 7 | Строительство детского сада на 100 мест в п. Николаевский |  |  | 120,0 | Увеличение охвата детей дошкольным образованием |
| 8 | Строительство детского сада на 150 мест в с. Нижний Саянтуй |  | 146,0 |  |
| 9 | Строительство детского сада на 300 мест в с. Тарбагатай |  |  | 302,0 |
| 10 | Строительство центров культурного развития Б-Куналей, Н-Жирим, Куйтун, Николаевский |  | 80,0 |  | Обеспечение охвата населения, занятость детей, молодежи культурно-досуговыми мероприятиями. |
| 11 | Строительство центров культурного развития Надеено, В-Жирим, Хандагатай, Тарбагатай |  |  | 150,0 | Обеспечение охвата населения, занятость детей, молодежи культурно-досуговыми мероприятиями. |
| 12 | Строительство районной поликлиники в с. Тарбагатай | 366,0 |  |  | Улучшение качества оказания медицинских услуг |
| 13 | Строительство физкультурно-спортивного комплекса в с. Тарбагатай |  |  |  | Увеличение количества населения систематически занимающихся ФК и спортом. Создание комфортных условий для проживания населения. Занятость подрастающего поколения и молодежи спортивным досугом. |
| 14 | Строительство физкультурно-спортивного комплекса в с. Нижний Саянтуй |  |  |  |
| 15 | Строительство объектов туристической инфраструктуры (ТРК «Байкал старовер») | 150,0 | 795,7 |  | Увеличение количества туристических прибытий и качества оказания услуг. |
| 16 | Строительство тепличного комбината на ст. Саянтуй |  | 250,0 |  | Применение инновационных технологий, создание рабочих мест |
| 17 | Строительство молочно-товарной фермы и цеха переработки молочной продукции | 17,0 |  |  | Увеличение переработки молочной продукции, создание новых рабочих мест |
| 18 | Строительство фермы КРС мясного направления | 3,0 |  |  | Увеличение переработки мясной продукции, создание новых рабочих мест |
| 19 | Строительство цеха для переработки мясных полуфабрикатов с убойным цехом | 14,0 |  |  |
| 20 | Производство бутилированной воды  п. Николаевский | 50,0 | 100,0 |  | Создание производства по добыче и реализации бутилированной воды. Создание рабочих мест |
| 21 | Лесопильно-деревоперерабатывающий комбинат |  | 350,1 |  | Организация глубокой переработки древесины по безотходной технологии. |
| 22 | Байкальский инновационный центр Аквакультура | 70,0 | 80,0 |  | Организация производства товарной рыбы и мальков. Создание рабочих мест |
| 23 | Размещение солнечной электростанции в с. Тарбагатай | 4000,0 |  |  | Увеличение производства электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии. |

**№**

**Приложение №3**

**Перечень муниципальных программ.**

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **Программа** |
| 1 | Строительство жилья социального значения и ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда в Тарбагатайском районе на 2008-2025 годы |
| 2 | "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО "Тарбагатайский район" на 2008-2015 годы и на период до 2020 года." |
| 3 | Комплексная застройка жилья на территории МО "Тарбагатайский район" на 2008-2020 годы |
| 4 | "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО "Тарбагатайский район" на 2011-2015 годы и на период до 2020 года" |
| 5 | Чистая вода Тарбагатайского района на 2011-2017 гг.и на период до 2020 г. |
| 6 | Программа "Жилище" Тарбагатайского района на 2011-2015 годы и на период до 2020 года. |
| 7 | Устойчивое развитие поселений МО "Тарбагатайский район" на 2013-2020 годы. |
| 8 | "Экологическая безопасность в Тарбагатайском районе на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" |
| 9 | Повышение эффективности бюджетных расходов МО "Тарбагатайский район" на период до 2018 года |
| 10 | "Культура МО "Тарбагатайский район" (2014-2020 годы) |
| 11 | "Развитие земельных и имущественных отношений в МО "Тарбагатайский район" на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" |
| 12 | "Развитие внутреннего и въездного туризма в МО "Тарбагатайский район" на 2015-2017 годы и на период до 2020 года" |
| 13 | "Развитие малого и среднего предпринимательства, торговли на 2015-2017 годы и на период до 2020 года" |
| 14 | "Обращение с твердыми бытовыми отходами в МО "Тарбагатайский район" на 2015-2019 годы" |
| 15 | "Молодежь района на 2016-2018 годы |
| 16 | " Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании "Тарбагатайский район" на 2016-2018 годы. |
| 17 | "Улучшение инвестиционного климата в МО "Тарбагатайский район" на 2015-2018 годы" |
| 18 | Повышение устойчивости жилых домов основных объектов и систем жизнеобеспечения в Тарбагатайском районе на 2013-2015 годы и на период до 2020 года. |
| 19 | "Общественных и временных работ в МО "Тарбагатайский район" на 2016-2018 г |
| 20 | "Развитие имиджа МО "Тарбагатайский район", как центра старообрядческой культуры России" 2016-2018 гг |
| 21 | "Основные направления кадровой политики в МО "Тарбагатайский район" на 2016-2018 годы" |
| 22 | "Информатизация МО "Тарбагатайский район" на 2015-2016 годы" |
| 23 | "Социальная политика в муниципальном образовании "Тарбагатайский район" на 2017-2019 гг. |
| 24 | "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Тарбагатайском районе на 2016-2019 годы |
| 25 | "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в МО "Тарбагатайский район" на 2017-2020 годы" |
| 26 | Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в МО "Тарбагатайсий район" на 2018-2020 гг. |
| 27 | Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера в МО "Тарбагатайский район" на 2018-2020 гг. |
| 28 | Развитие системы общего образования в МО "Тарбагатайский район" на 2018-2020 гг и на период до 2022 г |
| 29 | Повышение безопасности дорожного движения в Тарбагатайском районе на 2018-2020 годы |
| 30 | По переводу открытой системы теплоснабжения на закрытую предприятиями ЖКХ Тарбагатайского района на 2018-2022 гг. |
| 31 | Формирование современной городской среды на территории МО "Тарбагатайский район" на 2018-2022 гг |
| 32 | Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения МО "Тарбагатайский район" |