



## Республика Бурятия

### АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТАРБАГАТАЙСКИЙ РАЙОН»

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «28» сентября 2020 г.

№ 205

с. Тарбагатай

#### «Об утверждении муниципальной программы Общественных и временных работ в МО «Тарбагатайский район» на 2020-2024 гг.»

В целях реализации ст. 24 Федерального Закона № 1032-1 от 19.04.1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 г. № 875 «Об утверждении Положения об организации общественных работ», Администрация МО «Тарбагатайский район»

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Общественных и временных работ в МО «Тарбагатайский район» на 2020-2024 годы» (далее Программа).
2. Определить основными исполнителями программы муниципальные образования сельские поселения МО «Тарбагатайский район».
3. Начальнику отдела экономического развития Администрации МО «Тарбагатайский район» (Григорьева Е.П.) включить Программу в реестр муниципальных программ на 2020 г.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Администрации по экономике и финансам (Аюшиева Т.Ф.).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава МО «Тарбагатайский район» -  
Руководитель Администрации

  
С.Ю. Шабаршова

**Программа  
Общественных и временных работ  
в МО «Тарбагатайский район»  
на 2020-2024 годы**

**с. Тарбагатай  
2020 год**

**Паспорт  
Программы  
общественных и временных работ  
МО «Тарбагатайский район» на 2020-2024 годы**

|   |  |
|---|--|
| Наименование программы  | Программа общественных и временных работ МО «Тарбагатайский район» на 2020-2024 годы (далее - Программа)   |
| Должностное лицо, утвердившее программу   | Глава МО «Тарбагатайский район»- Руководитель Администрации  |
| Цель Программы  | Содействие занятости населения и обеспечение защиты от безработицы.  |
| Задачи Программы  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Временное трудоустройство граждан, безработных и ищущих работу.</li> <li>- Социальная и материальная поддержка безработных граждан.</li> <li>- Частичное решение вопросов, связанных с благоустройством сельских поселений МО «Тарбагатайский район»</li> </ul>   |
| Исполнители муниципальной программы   | МКУ Администрация МО «Тарбагатайский район»<br>Сельские поселения МО «Тарбагатайский район»  |
| Соисполнители   | Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Тарбагатайского района»   |
| Целевые индикаторы и показатели   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Снижение уровня общей безработицы составит 7,4 %</li> <li>- Уровень регистрируемой безработицы - 0,76 %</li> <li>- Уровень трудоустройства безработных и ищущих работу граждан на общественные и временные работы – 12 %</li> </ul>   |
| Характеристика программных мероприятий  | Мероприятия программы направлены на реализацию содействия трудоустройству различных категорий граждан и снижения уровня безработицы и включают в себя организацию общественных и временных работ; организация временного трудоустройства безработных граждан испытывающих трудности в поиске работы  |
| Сроки реализации Программы  | В течение 2020 -2024 гг.   |
| Объемы и источники финансирования   | В 2020-2024 годах общий объем затрат на финансирование мероприятий Программы составит 450 тыс. руб. (средства местного бюджета)  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности | <p>Реализация мероприятий Программы в 2020-2024 годах позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- трудоустроить 315 граждан, на временные и общественные работы;</li> <li>- обеспечить уровень общей безработицы до 7,4 %, регистрируемой безработицы – до 0,76 %;</li> <li>- повысить уровень временного трудоустройства граждан, безработных и ищущих работу до 12 %</li> </ul> |

## Введение

### Основанием для разработки Программы общественных и временных работ МО «Тарбагатайский район» на 2020-2024 годы

(далее - Программа) являются:

Конституция Российской Федерации; Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального Закона от 02.12.2019 № 408-ФЗ);

Приказ Минтруда и социальной защиты РФ от 11 февраля 2013 г. N 52н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ»; Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 года № 875 (в редакции от 04.08.2015 N 790) «Об утверждении положения об организации общественных работ»;

Программа разработана на основе анализа социально-экономического развития и сложившейся ситуации на рынке труда Тарбагатайского района за последние три предшествующих года. При разработке Программы учтены основные положения Стратегии социально-экономического развития МО «Тарбагатайский район» до 2035 г.

Целью настоящей Программы является содействие продуктивной занятости населения и защита от безработицы.

Программа служит инструментом реализации государственной политики в области содействия занятости населения, способом ориентации на решение ключевых проблем в сфере содействия занятости населения и призвана обеспечить необходимый уровень качества и доступности предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

Реализация мероприятий Программы предполагает комплексный подход к решению проблем занятости и регулирования рынка труда на основе согласованных совместных действий органов муниципальной власти Тарбагатайского района, представителей общественности и работодателей.

## I. Характеристика занятости населения на рынке труда района

### 1.1. Анализ ситуации на рынке труда Тарбагатайского района

Социально-экономическое развитие МО «Тарбагатайский район» направлено на повышение уровня жизни населения и сокращение бедности.

За последние годы в районе происходят позитивные сдвиги в социально-экономическом развитии. Отмечается увеличение валового регионального продукта, сельского хозяйства, рост объема инвестиций в основной капитал, что благоприятно отражается на состоянии рынка труда и динамике показателей, влияющих на уровень жизни населения.

Так, увеличилась численность занятых в экономике с **8,9 тыс. человек** в 2014 году до **21,7 тыс.** чел. в 2018 году;

среднемесячная заработная плата работающих с 2014 выросла  
на 47 %

сократилась общая численность безработных по сравнению с 2014 г. на  
239 чел.;

снизился уровень регистрируемой безработицы до 0,8 %.

По-прежнему актуальной проблемой на рынке труда района остается обеспечение занятости женщин. Более 75 процентов вакансий, заявленных работодателями в центры занятости населения, - это рабочие профессии (специальности), в то время почти каждая третья безработная женщина имеет высшее или среднее профессиональное образование.

Каждый четвертый сельский житель в трудоспособном возрасте находится вне рынка труда. Во многих сельских населенных пунктах района отсутствуют реальные работодатели, поэтому трудоспособное население занимается производством продукции сельского хозяйства для собственного потребления, не имея возможности найти другое доходное занятие.

В современных условиях сельскохозяйственные предприятия имеют незначительное число и разнообразие вакантных рабочих мест и на данных предприятиях практически не создаются новые рабочие места.

Основными клиентами органов службы занятости продолжают оставаться лица, которым трудно самостоятельно найти работу, в связи с низкой квалификацией, малым трудовым стажем и отсутствием опыта работы, а также граждане, особо нуждающиеся в социальной защите.

Одной из мер временной занятости безработных граждан являются общественные работы. Организация и проведение общественных работ - явление, широко распространенное в странах с рыночной экономикой.

Прежде всего, общественные работы организуются в целях материальной поддержки безработных, однако, кроме того, местные органы получают возможность решать другие, также важные проблемы - обеспечить кадрами те сферы общественно полезной деятельности, в которых испытывается недостаток трудовых ресурсов.

В России правовое регулирование организации общественных работ базируется на международных нормах и осуществляется Законом РФ «О занятости населения в РФ» от 19 апреля 1991 г. (в ред. от 02 декабря 2019 г.).

В целях обеспечения временной занятости граждан, испытывающих затруднения в трудоустройстве, статья 24 Закона о занятости предусматривает организацию и проведение оплачиваемых общественных работ, которые определяются Законом как трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу. Как правило, общественные работы не требуют предварительной профессиональной подготовки работников.

В то же время к общественным работам не относится деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий,

стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

Кроме Закона о занятости порядок организации оплачиваемых общественных работ и условия участия в этих работах регламентируются Положением об организации общественных работ, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. (в ред. от 04 августа 2015 г.).

В пункте 5 Положения говорится, что общественные работы призваны обеспечивать: осуществление потребностей территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный или сезонный характер; сохранение мотивации к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

## **II. Цели, задачи и сроки реализации Программы**

Целью Программы на 2020-2024 годы является содействие занятости населения и обеспечение защиты от безработицы.

Для достижения цели Программа предусматривает решение следующих задач:

- Временное трудоустройство граждан, безработных и ищущих работу.
- Социальная и материальная поддержка безработных граждан.
- Частичное решение вопросов, связанных с благоустройством сельских поселений.

Основываясь на прогнозируемых тенденциях развития экономики района, а также ключевых проблемах рынка труда, в качестве показателей оценки эффективности деятельности выделено 3 индикатора:

- уровень общей безработицы,
- уровень регистрируемой безработицы,
- уровень трудоустройства безработных и ищущих работу граждан на общественные и временные работы.

Реализация Программы в 2020-2024 годах позволит достичь запланированных индикаторов и показателей реализации Программы (Таблица 1).

Таблица 1

### **Динамика индикаторов и показателей эффективности реализации Программы**

| Наименование индикатора, %   | Показатели индикатора |      |      |      |      |
|--|-----------------------|------|------|------|------|
|  | 2020                  | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Уровень общей безработицы  | 7,7                   | 7,6  | 7,54 | 7,5  | 7,45 |
| Уровень регистрируемой безработицы   | 0,95                  | 0,9  | 0,85 | 0,8  | 0,7  |
| Уровень трудоустройства безработных и ищущих работу граждан на общественные и временные работы | 4                     | 7    | 9    | 11   | 12   |

Программа содействия занятости населения Тарбагатайского района будет реализовываться в течение 2020-2024 годов.

### **III. Перечень программных мероприятий**

Программой предусматривается реализация в течение 2020-2024 годов комплекса мероприятий направленных на решение ключевых проблем рынка труда и является совокупностью социально-экономических, информационных, методических и правовых действий на рынке труда, выполнение которых обеспечивает реализацию Программы.

Мероприятия направлены на реализацию содействия трудоустройству различных категорий населения и снижения уровня безработицы и включают в себя следующее:

- организация общественных и временных работ;
- организация временного трудоустройства безработных граждан испытывающих трудности в поиске работы.

#### **Общественные работы**

Под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.

Общественные работы призваны обеспечивать: осуществление потребностей территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный или сезонный характер, сохранение мотивации к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

Общественные работы могут быть организованы по следующим направлениям:

- строительство автомобильных дорог, их ремонт и содержание, прокладка водопроводных, газовых, канализационных и других коммуникаций;
- проведение сельскохозяйственных мелиоративных (ирригационных) работ, работ в лесном хозяйстве;
- заготовка, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции;
- строительство жилья, реконструкция жилого фонда, объектов социально-культурного назначения, восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон;
- обслуживание пассажирского транспорта, работа организаций связи;
- эксплуатация жилищно-коммунального хозяйства и бытовое обслуживание населения;
- озеленение и благоустройство территорий, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха и туризма;
- уход за престарелыми, инвалидами и больными;

- обеспечение оздоровления и отдыха детей в период каникул, обслуживание санаторно-курортных зон;
- организация сбора и переработки вторичного сырья и отходов;
- проведение мероприятий общественно-культурного назначения (перепись населения, спортивные соревнования, фестивали и т.д.);
- другим направлениям трудовой деятельности.

**Социальная значимость общественных работ огромна:** для безработных - это возможность поддержать свой бюджет в период поиска постоянной работы (получить заработную плату и, возможно, материальную поддержку). Для работодателей - подобрать работников, а для органов власти - решить проблемы занятости одновременно с другими неотложными задачами, например, социальным обеспечением, благоустройством сел и поселков, строительством и ремонтом дорог, объектов соцкультбыта и др. Выигрывают все, а главное, те, кто в этой работе нуждается.

Общественные работы организуются Центром занятости населения совместно с органами местного самоуправления. Отношения между ЦЗН, органами местного самоуправления и организациями регулируются договорами о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ, в которых определяются права и обязанности сторон.

Условия договора должны определять производственные возможности, количество создаваемых рабочих мест и численность участников, место проведения и характер работ, сроки начала и окончания работ, уровень оплаты труда, стоимость выполнения работ, размеры и порядок их финансирования, требования по обеспечению условий охраны труда.

С лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключается срочный трудовой договор. Срочный трудовой договор об участии гражданина в общественных работах может быть расторгнут им досрочно при устройстве на постоянную или временную работу.

На граждан, занятых на общественных работах, распространяется законодательство Российской Федерации о труде и социальном страховании. Оплата труда граждан, занятых на общественных работах, производится работодателем.

В период участия в оплачиваемых общественных работах безработным гражданам может оказываться материальная поддержка после представления работодателем отчетной документации в ЦЗН.

### **III. Ресурсное обеспечение Программы**

Источниками финансирования Программы являются средства местного бюджета.

В ходе реализации Программы в ее мероприятия и объемы финансирования могут вноситься корректировки исходя из сложившейся



ситуации на рынке труда, в соответствии с изменениями условий финансирования, нормативно - правовой базы по этим вопросам и наличия средств, выделяемых из федерального бюджета и республиканского бюджетов.

Планируемый объем финансирования на реализацию Программы в 2020-2024 годах составит 450,00 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году - 50,00 тыс. рублей\*
- в 2021 году – 100,00 тыс. рублей\*
- в 2022 году – 100,00 тыс. рублей\*
- в 2023 году – 100,00 тыс. рублей\*
- в 2024 году – 100,00 тыс. рублей\*

\*- При возникновении дополнительных источников финансирования бюджета МО «Тарбагатайский район».

Распределение численности занятых общественными и временными работами на 2020-2024 годы представлено в таблице 2.

Таблица 2

**Распределение численности занятых общественными и временными работами на 2020-2024 годы**

| №  | Наименование              | Количество участников |           |           |           |           |
|----|---------------------------|-----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|    |                           | 2020                  | 2021      | 2022      | 2023      | 2024      |
| 1  | МО СП «Тарбагатайское»    | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 2  | МО СП «Шалутское»         | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 3  | МО СП «Большекуналейское» | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 4  | МО СП «Десятниковское»    | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 5  | МО СП «Верхнежиримское»   | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 6  | МО СП «Заводское»         | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 7  | МО СП «Куйтунское»        | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 8  | МО СП «Нижнежиримское»    | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
| 9  | МО СП «Саянтуйское»       | 8                     | 16        | 16        | 16        | 16        |
| 10 | МО СП «Барыкинское»       | 3                     | 6         | 6         | 6         | 6         |
|    | <b>Итого</b>              | <b>35</b>             | <b>70</b> | <b>70</b> | <b>70</b> | <b>70</b> |

#### IV. Механизм реализации и управление рисками Программы

При реализации Программы возможно возникновение рисков неисполнения как Программы в целом, так и отдельных мероприятий.

Предлагается следующая схема снижения влияния рисков:

| <b>Возможные риски</b>   | <b>Предполагаемые результаты воздействия рисков</b>  | <b>Действия по предупреждению и снижению влияния рисков</b>                                       |
|--|--|---|
| Не включение финансирования мероприятий в расходы местных бюджетов   | Не реализуются мероприятия, финансирование которых предполагается за счет средств местных бюджетов | Своевременное направление и согласование соответствующих заявок в местный бюджет                  |
| Отсутствие договоров на организацию временных и общественных работ с работодателями на выплату заработной платы безработным гражданам, принимающим участие во временных и общественных работах | Не реализуются мероприятия, финансирование которых предполагается за счет средств работодателей    | Своевременное заключение договоров с работодателями на организацию временных и общественных работ |

#### V. Оценка ожидаемой эффективности Программы

Основными социально-экономическими результатами реализации планируемых мероприятий Программы являются:

- привлечение к труду лиц (для временного трудоустройства), имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы в количестве 315 человек.
- частичное удовлетворение потребностей поселений МО «Тарбагатайский район» в выполнении работ по благоустройству сельских территорий.
- снижение уровня общей безработицы до 7,4 % регистрируемой безработицы до 0,76 % за счет совершенствования активных направлений содействия занятости населения, политики перераспределения нерегистрируемой безработицы в регистрируемый сектор рынка труда.

Конечным результатом реализации Программы является снижение уровня безработицы и напряженности на рынке труда района, повышение уровня занятости населения.

**Перечень программных мероприятий**

| №<br>п/п | Перечень мероприятий   | Исполнитель                                      | Объем выделяемых<br>средств (тыс. руб.) |                         | Ожидаемые результаты   |
|----------|--|--|---|-------------------------|--|
|          |  |  | 2020-2024<br>гг.                        | в т.ч. 2020 г.          |  |
| 1.       | <b>Трудоустройство граждан, ищущих работу</b>                                      |  |   |                         |  |
| 1.1      | Организация общественных и временных работ для безработных и ищущих работу граждан | Администрация<br>МО<br>«Тарбагатайский<br>район» | МБ* -<br>450,0<br>РБ - 0,0              | МБ** - 50,0<br>РБ - 0,0 | Расширение возможностей трудоустройства безработных и ищущих работу граждан на оплачиваемые общественные и временные работы, посредством заключения договоров с муниципальными образованиями сельских поселений на организацию общественных и временных работ (315 чел.), в т.ч. в 2020 году – 35 чел. |

\* - При возникновении дополнительных источников финансирования бюджета МО «Тарбагатайский район».

\*\* - Программа может быть скорректирована в зависимости от наполненности бюджета МО «Тарбагатайский район»